



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2019 年 1 月 29 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：妇联呼吁探索建立养老监护人制度	4
上海：把居家养老作为春节家政保障重点	4
上海：青年政协委员关注养老，何猷享建议提高社工薪酬待遇	6
湖北：宜城市委老干部局四措，推进省委巡视反馈意见整改开局良好	7
宁夏回族自治区召开《老年人权益保障条例》新闻发布会	7
青海政协委员：探索青海特色的养老服务模式迫在眉睫	8
内蒙古：《内蒙古自治区消费养老管理办法（试行）》学术研讨会在北京举行	9
新疆：阜康市“两节”期间关心关爱困难老人	9
养老机构短缺？委员：待解决扶持政策面窄力薄等问题	10
未富先老！中国首部老年健康蓝皮书信息量有点大	11
胡苏云委员：谁来为我们养老？	14
发改委：加快发展住房租赁市场加大养老用地供给	15
朱义坤：建议构建养老保险跨境可携性机制以促进大湾区人才自由流动	16
徐兵委员：治养老痛点需构建失能老人长期照护体系	17
老龄数据	17
江苏：东台市百岁寿星收到政府春节慰问大礼包	17
政策法规	18
发改委等十部门关于印发《进一步优化供给推动消费平稳增长促进形成强大国内市场的实施方案（2019 年）》的通知	18
浙江省国资委关于省属企业规范实施企业年金的意见	21
上海：关于资助开展社区日间照护机构运营模式试点的通知	23
广东：广州市民政局、广州市财政局、广州市卫生健康委员会、广州市医疗保障局关于印发广州市高龄重度失能老年人照护商业保险实施方案（试行）的通知	23
广东：《广州市高龄重度失能老年人照护商业保险实施方案（试行）》政策解读	28
养老类型	29
泰康养老社区过大年，今年春节不回“家”	29
养老院好是好，可是住不起咋办？代表建议：对基层创新养老项目可加大扶持力度	31
养老产业	32
健康养老产业开放补“短板”	32
健康养老产业 GDP 占比将大幅提升	32
养老访谈	33
黄石松：老年人权益保障中的新问题亟待关注	33
老年大学	34
山东：凌晨 3 点排队抢号，济南老年大学招生“堪比春运”	34
宁夏：老年大学非建制党组织建设有序推进	35

健康管理	36
江西：宜丰县开展 60 岁到 69 岁老人健康素养监测	36
中国老年健康研究报告：快速老龄化将导致慢性非传染病负担增加	37
老年人泡温泉养生讲究多，这些细节千万别忽视	37
上海：杨浦寻找深度老龄化百万人口大区的高效医改策略	38
互动养老	39
春节旅居养老或成风尚，老人旅游需注重安全	39
旅游养老莫止于“看上去很美”	40
做旺“银发旅游”要懂老人“心头好”	41
老年人旅游市场或成为产业新风向，旅居养老正当时	42
养老金融	43
何亚平副总经理在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的发言	43
冲刺个税递延，春节后养老目标基金有望密集发行	44
社会保障	45
山东：编制内人员养老保险一次性补贴	45
湖南：长沙养老保险缴费费率过渡试点	47
推进养老保险制度改革，降社保费率促企业“轻装上阵”	47
养老保险省级统筹有望提速推进	48
国际交流	48
调查：逾半韩国人同意上调老年人年龄起点至 70 岁	48
城市规划	49
重庆九龙坡区完成老旧电梯改造 87 台，46 个小区 7.5 万人受益	49
“关爱老龄人”全国助老电梯颐养安居工程启动	50
老年说法	51
“以房养老”骗局坑老人百余万元，女嫌疑人却称自己也是受害者	51
政府购买服务	52
安徽：阜阳市颍州区九龙智慧敬老院特色养老服务项目公开招标公告	52
广东：云之龙招标集团有限公司玉林市居家养老服务运营管理中心项目采购 YLZC2018-G3-11708-GXYL 公开招标公告	53
辽宁：大连市旅顺口区铁山街道辖区建设居家和社区养老服务示范中心第三方运营采购项目招标公告	55
辽宁：沈阳建筑大学养老体验测试中心建设项目招标公告	56
关于我们	57
联系我们	59

养老视点

上海：妇联呼吁探索建立养老监护人制度

今年上海两会，上海市妇联在广泛听取全市各界妇女群众意见和建议后，提交《关于加强失独老人监护和帮扶的建议》，关注失独老人难以入住养老院、就医就诊难以及现有计生特殊困难家庭联系人实施困境等问题，建议探索适用于失独老人的医疗服务签字程序及就医陪护服务制度，并探索建立养老监护人制度。

提案介绍，截至去年 6 月，上海有 7.12 万计划生育特别扶助对象，其中独生子女死亡的特别扶助对象为 2.55 万人；独生子女伤残的特别扶助对象为 4.57 万人。在计生特殊家庭中，失独家庭情况最为特殊，随着失独老人逐步进入老年期，老龄化带来的养老、医疗等需求以及因无监护人而造成的一系列问题尤为突出。

尽管有《上海市计划生育家庭特别扶助制度实施办法》等文件和政策，不断加大对失独家庭等群体的经济扶助力度，近两年还配套了包括免费辅助就医服务、住院护工补贴保障机制、养老扶助和家政服务等多项服务，但失独老人还是面临诸多生活困难和需求。

提案建议，本市应进一步落实就医陪护服务，探索适用于失独老人的医疗服务的签字程序。医疗机构在对计划生育特殊家庭成员实施手术、特殊检查或治疗时，如无法取得患者本人意见又无法取得患者家属或关系人意见时，经主治医师提出医疗处置方案，在取得医疗机构负责人或者被授权负责人签字同意后实施。积极探索和推广失独老人就医陪护服务制度，探索购买社会第三方专业服务机构，辅助失独老人就医。

此外，本市应开始探索养老监护人制度，在长期护理保险中突出对失独老人的关注；对于本人有意愿、实际有必要入住养老院、护理院的失独老人，探索明确由政府担保的联系人为监护人的制度，联系和安排老人入住机构养老的有关事宜；考虑在全市选取一两家养老机构，开辟失独老人专区。提案还提出，应进一步夯实、规范计生特殊家庭联系人制度，酌情探索相关联系人成为法定监护人的做法。

（来源：文汇报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60700>

上海：把居家养老作为春节家政保障重点

当人们沉浸在春节在即的喜庆气氛中，上有老下有小的双职工家庭却有一丝焦虑在心间：家里阿姨要回家过年，一走时间不短；老人孩子需要照顾，自己假期却只有 7 天，实在应付不来。

多年来，春节“保姆荒”，让不少职工“心慌”。近日，上海市商务委员会相关负责人“拍着胸脯”保证：今年春节期间，上海将确保“一老（居家养老护理）一小（育婴和母婴护理）”不断档，不会出现“保姆荒”。而敢于兜底的底气，就在于“手握”108 家自愿参加 2019 年春节家政市场保供的市政府实项目家政持证上门服务的企业。

“春节家政市场不‘荒’，而是结构性供给紧张”

1 月 25 日，记者来到位于上海市徐虹北路的佳禾家庭服务中介。一进门，就感受到了节前家政市场的“火热”，十几个工作人员排排坐，电话声此起彼伏。

工作人员表示，来电者基本都是雇主，对话和需求简洁直接：需要找什么条件的家政人员，或照顾老人孩子，或整理家务……

说到一年一度的春节“保姆荒”，工作人员也很无奈，“现在我手头有几十个客户找阿姨，但目前阿姨只有十来个。平时，客户对阿姨的要求不少，如做事要细致、最好年纪轻些。而年前这个时候，这些要求也不提了，能找到对口的就很不错了。”

“卡在年关，家政阿姨的要价也比往常稍高。”工作人员介绍。也有客户为了招到保姆主动提出提高工钱的，行情有点儿“水涨船高”。

记者走访了多家家政公司打听，情况也大体相同。中介工作人员都表示，有需求的尽快预定，先到先得，数量有限。

有调研显示，今年春节上海家政市场供需总体平稳，但还是存在一定的结构性失衡，如“一老（居家养老护理）一小（育婴和母婴护理）”作为刚性需求市场供给相对紧缺；钟点工（家庭一般性保洁）需求弹性较大，部分区域性供给有余，而部分区域短缺，区域之间还存在供需信息匹配不够畅通等问题。

“春节家政市场不‘荒’，而是结构性供给紧张。”在上海市商务委员会日前召开的春节家政市场保障工作动员会上，有中介平台负责人如是总结。为做好春节家政市场的保障，上海市商务委员会推出七大政策，概括来说就是用信息化手段精准匹配，用待遇和温情留住家政员。

资源共享，全力保“老”不断档

目前，上海家政市场现有近 50 万家政服务人员。其中家政服务机构内从业人员 20 多万，有 8.5 万名持上门服务证服务，主要来自安徽、四川、江苏、浙江等省份。

当前，保障春节家政市场刚性需求，就是全力保“老”（居家养老）不断档。

上海市商务委员会工作人员介绍说，实际工作中，保“老”分为两个部分：绝大部分是居家养老的“老客户”需求，目前已形成协议留人的春节市场保障的常态化管理机制。家政企业与雇主和家政员普遍签订了“三方协议”，协议中明确家政员春节在岗要求和相应经济待遇。因此，大多数签约保“老”需求得到保障，部分需要回家过年的家政员，企业都事先安排了人员顶岗，并且取得了雇主同意；对于春节期间新增的居家养老客户，作为刚性需求成为当前多措并举力争确保的重点。目前已经提前对家政服务人员走留进行摸底，对刚需客户安排人员顶岗。

如恋家家政协调了 60 名家政员错峰返乡，还协调上海 11 家分店，每家抽调 3 位全职综合型家政员，组建 33 名的应急保障队伍，就近分配，循环服务，重点保障春节刚需；佳禾家政针对 103 单签约客户需替工的情况，一一安排好替工阿姨，并给予特殊补助；大拇指家政针对原有家政员返乡、又有刚性需求的家庭，推出“7 天育儿嫂”等服务。

据介绍，上海市商务委员会把自愿参加 2019 年春节家政市场保供的市政府实事项目家政持证上门服务的 108 家企业，以行政区域为单位，向社会公示服务热线、经营地址、服务区域等基本信息，保刚需、保安全。

引进生力军，用待遇和温情留人

随着商务领域家政就业扶贫工作推进，贵州“黔女”、云南“云嫂”、安徽“淮海大嫂”等家政新生力量陆续加入，为上海家政市场注入新鲜血液。

舒继兰、敖素英等一批“黔女”主要从事养老护理工作，大多表示春节不回家，坚守岗位。她们的月薪待遇，吸引了家乡的亲朋好友来上海从事家政服务。

针对区域性供需匹配不够畅通问题，上海还借助企业网络平台，发挥“悦管家”“管家帮”等互联网企业平台信息化优势，畅通供需信息，开展跨区域调配。此外，还有一些机构在外省市已经储备好家政人员可随时来沪支援。

为了将家政员留沪，上海家政企业开始“花式留人”。办年会、联欢会，吃团圆饭、年夜饭，送电话卡，发奖金红包，欢迎家政员家人来沪……暖心活动层出不穷，这些已成为上海春节家政领域保供的常态化留人举措。

记者了解到，今年，有家政公司还为外地家政员开通了“暖心”公益专线巴士，将服务保障人员留到节前最后一天；有公司为过年后返乡的家政员报销路费；还有家政公司春节期间为家政员提供免费住宿、免费就餐，并发放春节福利补贴等，想方设法稳定家政员队伍，保证春节期间上海不出现“保姆荒”。

（来源：工人日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60751>

上海：青年政协委员关注养老，何猷享建议提高社工薪酬待遇

“如果不提高社区工作者的薪资水平，并形成良性的人员补给制度，将来上海包括养老在内的社区服务事业可能会出现人才断档的局面。”

正在举行的上海市第十三届政协二次会议上，1994 年出生的青年政协委员何猷享就将关注的目光投向如何鼓励年轻人投身养老失业中去。

何猷享是香港保良局历史上最年轻总理。这家成立于 19 世纪的机构为香港市民提供多元的社区服务。

何猷享说，上海和香港的老龄化危机类似，都具有很庞大的老龄人口，而且政府也都在致力于解决这一困境。近年来上海社会组织及社会服务一直稳步有序发展，上海市政府于 2017 年还发布了《上海社会组织发展“十三五”规划》，指出要积极引导发展、严格依法管理，推动社会组织健康有序发展，到 2020 年建成覆盖率更加广泛、载体更加多样、扶持更加有力的社会组织。

他同时指出，目前最为困扰长者养老的问题是养老院所床位严重不足、服务质量参差不齐。

对此，他建议政府加大对民营养老机构、长者社会服务组织的资金和政策扶持力度，在土地、运营资金、人员培训等方面提供协助，鼓励民间资本与社会服务组织进一步拓展长者院舍服务、居家小区照护；在临终关怀方面借鉴港澳地区做法，开展各大医院专科、卫生所与临终关怀院舍的转介服务，由医生专业评估、介绍纾缓疗护咨询。此外，建立切实可行的跨部门监督管理长效机制，定期巡查、评估社会组织的各类服务素质。

养老，已经连续十一年成为上海市政府头等关注的实事。

2019 年，上海市政府在养老服务实事项目中计划新增 7000 张养老床位、改建 1000 张认知症老人照护床位、改造 80 家郊区农村薄弱养老机构、新建 80 家老年人日间服务中心、新增 40 家社区综合为老服务中心、新增 200 个社区老年助餐场所。

何猷享指出，目前上海各类社会组织种类繁多、数量庞大，但各组织间缺少恒常性的联络合作机制，容易造成公共服务出现衔接不当及断层的问题。针对弱势群体的帮扶，大多是“头痛医头、脚痛医脚”，只解决了眼前问题，而未能解决“为什么致贫”、“如何脱贫”的问题。不但未能彻底帮扶弱势群体，还直接影响公共服务素质。

他建议制订公共服务联络合作机制，令各类公共服务由“独善其身”转变为系统化的跟进式服务。除各相关部门需实现无缝连接的跨部门合作外，各领域的社会组织亦需形成具有连贯性的转介机制。例如，在关怀残疾人士方面，一般需要多种公共服务共同作用，方能实现全面照护。因此，可按照残疾人士在康复治疗、心理辅导、家居照顾、特殊教育、就业援助等方面的需求，形成完整的服务转介跟进机制，一旦有部门或机构接触到个案的某一方面，其他各相关政府部门与社会组织就应接续跟进其他问题，以全面、精准地实现对弱势群体的帮扶。

作为本届政协最年轻的政协委员，何猷享还提出，应当关注社区服务工作者的薪资问题。

截至 2017 年底，上海全市共有社区工作者 4.6 万人，平均年龄 38 岁，平均年收入 8.7 万。但许多社工反应，目前他们的月工资大多在 3500-5000 元徘徊，较之 2017 年上海市月收入中位数 8962 元还有较大差距。

何猷享说，“一直以来，社工专业都存在入行门槛高、工作强度高、收入待遇少、新血入行少的

不平衡发展情况，各类社工例如康复治疗师、医院社工等严重不足，不但加大了现有社工的工作负担，亦难以响应日渐增长的社会需求。”

所以，他建议从促进社会工作发展的角度出发，应对极度缺乏的社工（包括未取得社工职业资格证的相关从业人员），实行针对性的津贴制度和在职专业资格培训制度，以提升社工及相关工作人员收入福利、晋升空间，令他们为社会服务之余无后顾之忧。以此，吸引更多的年轻人投身其中，避免社区服务的“老龄化”问题。

（来源：界面）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60745>

湖北：宜城市委老干部局四措，推进省委巡视反馈意见整改工作开局良好

湖北省委第十巡视组巡视反馈意见整改落实工作开展以来，宜城市委老干部局把巡视整改工作作为重大的政治任务，以坚决的态度、有力的担当、务实的作风，采取四措并举，扎实推进巡视整改工作起好步、开好局。

召开会议部署。市委老干部局收到《省委第十巡视组巡视宜城反馈意见整改方案》后，在第一时间通过召开领导班子会，对照省委巡视反馈意见，结合部门实际，主动认领问题，要求把主体责任扛在肩上、抓在手上、落实在行动上，层层传导压力；通过召开全体党员干部会，动员全局上下要讲政治、顾大局、守纪律，切实提高对巡视反馈意见整改落实工作重要性的认识，坚定政治方向、牢记政治责任、强化政治担当，全力以赴抓好整改落实。

成立专班负责。市委老干部局成立了以主要领导为组长，分管领导班子副职为副组长，办公室、老干部活动中心等相关科室负责人为成员的巡视反馈意见整改落实工作领导小组，负责统筹推进全局巡视整改工作。

细化方案推进。按照要求，制定了《市委老干部局关于落实省委巡视组反馈意见的整改方案》，明确了整改目标、整改内容、整改原则、整改措施、整改要求，确保省委巡视反馈意见整改工作有序推进。

聚焦问题整改。聚焦省委巡视反馈意见涉及党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设、选人用人五个方面的突出问题，市委老干部局对照部门职能，从“‘四个意识’政治标杆树得不牢”“贯彻落实中央和省委重大决策部署不坚决”“组织建设弱化、虚化、边缘化”的反馈意见中，认真查找出“传达学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神不扎实、不到位”“涉军群访频繁，不稳定因素突出”“基层党组织建设薄弱”三个问题，通过建立整改清单、任务清单、责任清单，明确责任领导、责任科室、整改时限，实行挂图作战、对账销号，确保省委巡视反馈意见整改全面彻底地落实到位。

（来源：宜城市委老干部局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60736>

宁夏回族自治区召开《老年人权益保障条例》新闻发布会

1 月 22 日，经自治区人民政府同意，自治区卫生健康委员会会同有关厅局召开《宁夏回族自治区老年人权益保障条例》新闻发布会。

自治区人大常委会法制工作委员会副主任杨述文、人力资源和社会保障厅副厅长张建瑞、住房和

城乡建设厅总经济师卜晓伟出席会议并答记者问，自治区卫生健康委委员会副主任李作忠对《条例》修订的情况进行解读，会议由自治区卫生健康委副主任阮越盛主持。自治区民政厅、司法厅、卫生健康委及医保局的相关处室负责人就养老服务体系建设和维护老年人权益法律援助、推进健康老龄化和基本医疗保障方面的情况回答了记者提问。来自中央驻宁新闻单位、各大新闻媒体驻宁分支机构、自治区和银川市的 19 家新闻媒体参加了新闻发布会。

会议希望各媒体和记者朋友一如既往地关心支持老龄工作，对《条例》进行全方位、多角度的宣传，让广大人民群众和社会各界全面了解、自觉遵守和执行《条例》的内容，提高全社会依法维护老年人合法权益和老年人自我维权的意识。同时，借助媒体的力量监督好《条例》的实施，不断提升老年人的获得感、幸福感、安全感，促进宁夏老年人共享发展成果。

《条例》由自治区第十二届人大常委会第七次会议于 2018 年 11 月 29 日审议通过，已于今年 1 月 1 日起正式施行。《条例》的实施将对弘扬中华民族敬老养老助老的传统美德，增强全社会的责任意识，改善维护老年人合法权益，产生积极的促进和保障作用。

（来源：宁夏回族自治区老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60739>

青海政协委员：探索青海特色的养老服务模式迫在眉睫

青海省政协第十二届二次会议期间，青海省政协委员、西宁市城北区政协副主席吴文捷提案建议，积极探索跨区域养老协作机制，根据青海省情进行整体规划，加强互助合作，在西宁、海东两市谋划建设养老服务产业园。

据了解，截至 2017 年底，青海省 60 周岁以上老龄人口接近 73 万人，占总人口的 12.4%。目前青海省有各类养老机构 73 个，民办养老机构 8 个，面向老年人提供专业护理服务的仅有 1 家，真正医养结合机构 10 所，提供社会化养老服务的能力弱，远远不能满足养老服务需求。

“很多在青南地区、玉树、果洛等高原地区工作的人，退休后选择来到西宁养老，但是这些人的养老金、医疗保险等都是在原单位所在地缴纳，异地养老的问题随之显现。”吴文捷说，西宁市已成为青海省青南地区老年人异地养老的首选之地，据统计，西宁市常住的非户籍老人目前已达 7.4 万人。

目前养老护理员队伍建设与实际需求不相适应，青南地区现有的养老护理人员队伍整体年龄偏大，文化程度不高，专业知识不足，技能单一，养老机构有资质的护理人员占比很低，取得中高级护理员资质的极少而且人难招、人难留的问题突出。吴文捷说：“养老的难点在于硬件设施具备，但软件设施不完善。相应的护理人才、心理疏导人才较少。目前我国几乎没有几所高校开办专门针对老人护理、养老方面的专业，只有一些职业学校、中专里有相应的专业开办，学生毕业后的就业门路不是很宽广，但养老市场又很庞大，养老市场如何规范、发展是个问题。”

为此，吴文捷建议，改革创新青海省养老方式，在西宁、海东两市进行集中养老是省内统筹养老资源最具可操作性的方式，节约利用资源的同时给老人提供相对较好的养老环境和条件。积极探索跨区域购买养老服务试点，合力破解跨区域老年福利和养老服务方面的身份和户籍障碍，特别在社会保障、养老保险、救助补贴等方面做好政策制度对接。鉴于青南地区的自然条件和养老服务业发展难的实际情况，不再规划新建县乡村一级的养老机构，养老项目依托西宁、海东两市建设，或将有关项目资金、设备等投入到协作机构委托养老服务。减轻青南地区的养老负担，且能激活西宁、海东两市城乡被闲置的养老资源，同时满足牧区老年人旅游观光、走亲访友、治病休闲、文化养生、生态养老的目的。“异地养老”也有利于西宁、海东两市开拓从住宅、健身、医疗到日常吃穿住用行、信息、旅游、交通、文化娱乐等一系列老年特色的“银色市场”，增强两市经济发展活力和新的经济增长点。通过政策支持，资金扶持，积极吸引、鼓励有实力的养老企业走跨区域的品牌化、连锁化发展道路。形成西宁海东与六州地区的养老机构规则对接、政策互惠、资质互认、资源互助的融合发展局面。

“2018 年青海省在西宁市的 4 个市辖区都投资了 1 亿元，分别建设了一个非常标准化的养老基

地。青海省社会养老服务体系的建设仍然处于较低水平，整体发展仍处于起步阶段，探索适合青海特色的养老服务模式迫在眉睫。”吴文捷说。

（来源：央广网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60745>

内蒙古：《内蒙古自治区消费养老管理办法（试行）》学术研讨会在北京举行

1 月 28 日，由中国法学会、内蒙古养老事业促进会联合主办的《内蒙古自治区消费养老管理办法（试行）》学术研讨会在北京举行。

来自国家质量监督总局、北京高级法院、高等院校、科研机构、社会团体、新闻媒体以及内蒙古人社、社保系统的数十名领导和专家出席了本次研讨会。

会上，以《内蒙古自治区消费养老管理办法（试行）》（以下简称《管理办法》）的可行性与适用性为主题，分别从市场规范、消费维权、部门监管、法律依据和电子商务平台搭建等角度进行了深入研讨与交流，从理论和实践相结合的新高度，阐明了消费养老的创新性、重要性和社会发展的影响力，为下一步《管理办法》的正式出台和消费养老正式运行奠定了坚实的理论和法律基础。

世研智库首席经济学家、“消费资本论”之父陈瑜教授评价说：“由内蒙古自治区起草的《管理办法》，具有鲜明的合法合规的特征，和科学的特征，有很强的公信力和良好的市场推广前景”，他表示，《管理办法》的出台，将为破解中国消费养老难题提供内蒙古经验和内蒙古智慧。

据内蒙古自治区社会保险事业管理局张东风局长介绍，消费养老涉及众多消费者，涉及众多商家和金融机构，涉及无数商品的返利，涉及无数个消费者个人账户数十年的积累，涉及数额庞大的基金监管和保值增值，是一个复杂浩繁的系统工程。为了确保在合法合规的渠道上健康运行，必须要有一个完善的法律制度做有效支撑。自去年 10 月 17 日内蒙古自治区消费养老公共服务平台启动以来，经过数十稿的修改完善，起草了《内蒙古自治区消费养老管理办法（试行）》。

目前，内蒙古自治区消费养老公共服务平台已经与数十家央企、国企和大型民企达成合作意向，待《内蒙古自治区消费养老管理办法（试行）》批准后运行。届时，通过该平台，可以为消费者提供数百种商品和服务，从柴米油盐，到一般生活服务，再到大宗商品交易，老百姓日常生活各个方面的消费需求都可以在该惠民养老服务平台上完成。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60701>

新疆：阜康市“两节”期间关心关爱困难老人

2019 年春节及全国“两会”将至，为进一步弘扬养老孝老敬老优良传统，营造敬老爱老社会氛围，阜康市老龄委精心筹划，开展“冬日送关爱情暖老人心”主题系列活动，让全市困难老人度过一个欢乐祥和的节日，切身感受以习近平同志为核心的党中央关怀和温暖。

一是慰问福利中心老人及工作人员。为福利中心的 200 位孤残人员和 40 多位悉心照料服务的员工们每人送上一份装着花生、红枣和糖果的新年祝福大礼包。老年大学的志愿者们还为老人们表演了精彩的文艺节目，送上一台新年贺礼，把党的温暖和关怀送到了老人心里。

二是走访慰问五保老人。为使分散供养的五保老人度过一个温暖的冬天，市老龄办将装有棉衣、棉被和大米、清油的 32 份“暖心大礼包”发放到全市每一位分散供养的五保老人手中，确保每户低保户都能温暖过冬。

三是举办“纪念改革开放四十周年辞旧迎新文艺汇演”及“民族团结一家亲”主题联谊活动。老龄办全体机关干部邀请结对亲戚和老年大学学员共 90 余人一起开展“辞旧迎新话团结”联谊活动，在沙尼汗居家养老服务中心开展“孝亲敬老一家人”联谊活动。大家一起参观老年活动中心、居家养老服务中心和老年大学学员书画展，一起观看精彩的文艺节目，活动现场欢声笑语，其乐融融，洋溢着喜庆祥和的节日氛围。

“两节”“两会”期间，老龄委共慰问老人 300 余人次，送去棉衣、棉被、米、面、油、糖果等慰问品折合人民币近 4 万元，同时通过开展志愿服务、文艺汇演等多种形式将丰富多彩的孝德文化大餐送给老人们，让银发老人拥有幸福晚年。

（来源：新疆阜康市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/575/aid/60737>

养老机构短缺?委员：待解决扶持政策面窄力薄等问题

2019 年上海两会期间，上海市政协委员、上海社科院社会学研究所所长杨雄在提案中表示，推进社会资本参与养老服务事业亟待解决审批瓶颈多、扶持政策面窄力薄等问题。

上海早已进入深度老龄化社会，养老服务需求压力日趋严峻。2019 年上海两会期间，上海市政协委员、上海社科院社会学研究所所长杨雄在提案中表示，推进社会资本参与养老服务事业亟待解决审批瓶颈多、扶持政策面窄力薄等问题。

据上海社科院课题组对本市某区最新调研显示，截至 2018 年 9 月底，该区共有养老机构 72 家，其中保基本（公办）养老机构 26 家，占 36.1%；非保基本（社会办）养老机构 46 家，占总数的 63.9%。据调研，目前该区引入社会资本参与机构养老服务建设仍面临较大压力，在影响因素上包括了宏观与条线政策、工作机制整合不足，扶持政策力度不大，人力资源短缺和不确定等多个方面。

杨雄在提案中指出，根据规划，至“十三五”期末，该区要建成养老床位 10800 张，其中保基本养老床位数不低于区域户籍老年人口的 2%，全区养老机构床位总数要达到户籍老年人口的 2.5%，且各街镇原则上至少有 1 家以上的公办养老机构，养老机构内部设置老年护理床位要达到户籍老年人口的 0.75%。

然而，目前养老床位缺口 1650 张，且城改改造、旧改动迁等影响，“十三五”期间预计还将有 1209 张床位流失，须通过新增更多床位来弥补，建设任务比较艰巨。

而在布局方面，该区仍有两个街道尚无养老机构，另两个街道未建公办养老机构。按照规划，从 2018 年至 2020 年，全区将建设 11 家养老院，其中公办 7 家，民办 4 家。而这些养老机构 80% 以上仍需依赖民非机构的运营。但就目前状况看，公建民营的模式，以及政府与社会资本合作的方式（PPP 模式）都还在起步和探索阶段。

杨雄指出，社会资本开办养老院机构项目审批涉及民政、规划、住建、消防等部门，报建部门多，审批流程繁琐、周期长，加之建设地块规划调整等问题，很多社会资本只能“知难而退”。

其次，社会资本利用旧厂房等改建养老机构还涉及土地变性问题，前置条件是将工业企业用地变为社会公共服务用地，并支付高额土地出让金，企业开办养老机构的成本高昂。

另外，虽然在国家及市级宏观层面均对利用闲置厂房等资源兴办养老机构有明确规定，但具体到建管、规土、消防等业务条线却缺少相应政策支持，在建设标准上也缺乏必要的政策细化调整，导致改建项目的建设及消防审批程序难以通过。

在具体的扶持政策上，提案指出，目前上海市对养老机构的扶持政策主要是运营补贴和公共事业费的减免，而在房屋租金、员工税收、融资贷款等方面的扶持政策尚无涉及。

杨雄认为，政策的覆盖广度上也有待扩大。目前本市只有通过民非组织登记设立的社会资本养老机构才能享受日常运营考核奖励，而经工商登记设立的则不在考核奖励范围之内。另外，政策的扶持力度还有待提升，比如，目前日常运营考核奖励最高为 100 元/床/月，该标准自 2008 年制定至今一直未作相应调整，致使社会资本参与养老机构建设管理运营积极性不高。

此外，养老机构还存在安全隐患较多、护理人员队伍不稳定、行业自律和监管力度不足等问题。

对此，杨雄建议，积极发挥本市养老服务体系建设领导小组协调作用，着力解决政策衔接不足、不协调、各部门在项目审批上沟通协调不畅等问题。

他认为，上海市应拓宽社会资本参与养老服务渠道、领域，推进本市养老服务事业的多元格局发展。具体而言，政府部门应充分考虑养老需求的不同层次，进一步推动医养融合发展，加大对民营医护型养老机构的投入，在专科人才的培养、使用、引进等方面给予扶持，重点解决失智、失能、低能的养老问题。

他建议进一步推动社会力量向基层社区居家养老服务延伸，最大程度地发挥社会专业力量，提升服务质量，通过上门服务、专业化料理等，建立虚拟养老社区；进一步鼓励市场化的高层次养老服务社区建设，提升低龄健康老年人的独立养老和生活品质。

杨雄呼吁加大财政对非营利性养老机构的运营补贴力度，推动落实养老服务设施在税费、土地、融资等方面优惠政策。例如，落实“以奖代补”市、区两级配套资金，落实并加强对本市有关非营利性养老机构“以奖代补”政策的配套资金和力度；尝试突破工商登记养老机构扶持政策，建议将各区级日常运营考核奖励政策覆盖范围扩大至工商登记的纯养老服务机构，并适当提高运营考核奖励标准。

他认为，根据国家、市相关政策，还可进一步创新扶持政策，尝试对养老机构提供金融政策（贷款倾斜和担保等）和技术信息政策（技术指导和转让、人员培训和信息咨询等），以及房租减免、员工个税优惠等。

此外，提案还建议改善和激活既有资源，提升养老服务行业整体品质；组织开展本市老龄化相关之重大课题前瞻性研究，为决策提供政策依据；加强行业监管，开展养老服务行业标准化建设、养老服务质量评价和监测。

（来源：界面）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/60712>

未富先老！中国首部老年健康蓝皮书信息量有点大

“人这一生，最后两年花费的医疗费用占一生的 80%。”在原卫生部部长高强看来，健康地活着，是每位老年人对社会做出的最大贡献。

人口老龄化已成为当今世界的普遍问题，但人们对老年人的健康状况却知之甚少。1 月 26 日，中国首部《老年健康蓝皮书：中国老年健康研究报告（2018）》（下称蓝皮书）在北京发布。蓝皮书提到，2018 年《世界卫生报告》显示我国健康期望寿命首次超过美国。

我国老龄化进程加快

蓝皮书指出，2000 年—2017 年，60 岁及以上老年人口从 1.26 亿人增加到 2.41 亿人，占总人口比重从 10.2% 上升到 17.3%。预计到 2020 年，全国老年人口总量会超过 2.5 亿人，占总人口比重接近 20%。

相比于日本的“边富边老”和新加坡的“先富后老”，我国称得上“未富先老”，且是世界上较早出现“未富先老”的国家。

数据显示，我国期望寿命在快速增长。从 1949 年前的 34.7 岁，且男性（34.8 岁）略高于女性

(34.63 岁)，到 2016 年的 76.4 岁，且男性 (75.0 岁) 低于女性 (77.9 岁)，期望寿命的增加，意味着我国人口老龄化程度还将进一步加重。

除了期望寿命，蓝皮书对各国健康期望寿命也进行了对比。健康期望寿命指一个人在不受疾病、死亡和机能障碍的影响下，有望在健康状态下生活的年数，是反映人口生命长度和质量的重要指标。2016 年中国居民的健康期望寿命为 68.7 岁，而日本为 74.8 岁。“我们比日本少了大约 6 岁。”中国医学科学院北京协和医学院副院长指出，这 6 岁的差距，也就意味着我国 2.5 亿的老人将少工作 6 年的时间，多支出 6 年的医疗费用。

表 1 2016 年世界各国人口期望寿命与健康期望寿命比较

单位：岁

国家	人口期望寿命			健康期望寿命	差值
	男	女	合计		
中国	75.0	77.9	76.4	68.7	7.7
法国	80.1	85.7	82.9	73.4	9.5
日本	81.1	87.1	84.2	74.8	9.4
新加坡	80.8	85.0	82.9	76.2	6.7
澳大利亚	81.0	84.8	82.9	73.0	9.9
奥地利	79.4	84.2	81.9	72.4	9.5
加拿大	80.9	84.7	82.8	73.2	9.6
丹麦	79.3	83.2	81.2	71.8	9.4
冰岛	80.9	83.9	82.4	73.0	9.4
新西兰	80.5	84.0	82.2	72.8	9.4
瑞典	80.6	84.1	82.4	72.4	10
瑞士	81.2	85.2	83.3	73.5	9.8
澳大利亚	79.4	84.2	81.9	72.4	9.5
英国	79.7	83.2	81.4	71.9	9.5
美国	76	81	78.5	68.5	10

资料来源：World Health Organization, World Health Statistics 2018: Monitoring Health for the SDGs, Sustainable Development Goals, 2018。

蓝皮书分析指出，在各种健康问题中，造成中国老年人疾病负担的首要健康问题包括：脑卒中、恶性肿瘤、缺血性心脏病、呼吸系统疾病、糖尿病、心理健康问题所导致的疾病（如抑郁、自杀和老年痴呆症）、高血压性心脏病、跌倒。而这其中的一些慢性疾病，是完全可以预防的。“管住嘴、迈开腿、安心睡。”北京协和医学院公共卫生学院院长刘远立指出，有意识地克服毛病、加强运动，是防止慢性疾病发生的主要途径。

失能老人谁来照顾

随着中国加速进入老龄化社会，一个巨大的挑战被摆在面前：失能半失能老人的长期照护问题。

全国老龄办、民政部、财政部 2016 年 10 月共同发布的第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果显示，我国失能、半失能老年人大致 4063 万人，占老年人口 18.3%。那么，由谁来照顾这些失能老人？

“据统计，95%以上失能老人的长期照护，依赖于家庭成员；2%的照护由家政服务人员提供；能

得到专业照护的失能老人还不到 1%。”在刘远立看来，照护人群比例的悬殊或将给社会经济发展带来阻力，“因为照护老人，大量原本可以为经济增长创造财富的家庭成员，被滞留在家中。”

而这种阻力也来自于我国家庭模式的转变：传统的大家庭模式逐渐被 4-2-1 家庭模式所替代。在计划生育政策及婚姻观念转变等因素的共同作用下，我国平均家庭结构呈现持续小型化趋势，家庭平均规模从 1982 年的 4.41 人减少到 2012 年的 3.02 人。与之而来的影响是，能承担照护的家庭成员相对减少，家庭成员中代际养老成本和养老压力不断增加。

而为失能老人提供专业照护的群体，也面临着一个大问题。

蓝皮书指出，按照国际标准，失能老人与护理员的比例是 3: 1。我国有 40 多万名失能和半失能老人，按照国际标准，需要近 1300 万名养老护理员，但目前我国养老护理员的数量不足 30 万人。

“人才缺失，是健康老龄化事业的最大短板。”郑忠伟如是说。

中国医学科学院北京协和医学院是中国现代医学教育的摇篮，承担着培养医学人才的重任。在推动健康老龄化事业发展上，郑忠伟显得义不容辞。在发布会上，郑忠伟表示，未来，将把所有精力投入到老龄事业。

“医”“养”如何结合

梳理蓝皮书相关数据，健康界发现，中度和重度失能老人对心理咨询/聊天解闷的需求占比分别达到 89.9%和 89.4%。

实际上，精神慰藉和生活照料、医疗护理，是老年人对养老服务的三大主要需求，三者有机结合、互成一体、贯穿始终，才能充分保证养老服务质量。“医”和“养”的结合乃至融合是树立以老年人需求为核心的服务理念的重要举措。

报告指出，截至 2018 年，我国已有 1000 多家医院设立老年病科或转型为老年病医院，即“医中设养”模式；2800 多家养老机构内设医疗机构，即“养中设医”模式；11500 多对医疗机构与养老机构签约合作，即“医养合作”模式。

表 1 医养结合养老服务实践模式及特点

基本模式	主办机构	医养结合方式	含义	特点
医中设养	医疗机构	医疗机构成立老年科或老年中心	在医院成立老年科或老年中心,划出一定床位来专供兼具医疗、护理、托老、康复、健康教育、临终关怀六种功能的医养结合科室	以“医”为主,整合医疗资源,为老年人提供专业、持续医疗服务
		医疗机构转型为老年康复院等	相关基层医疗机构转型为针对老年人医疗康复、疗养、养老的专门机构	
养中设医	养老机构	养老机构内设医疗机构	在养老机构的基础上,确保足够床位,配备专业医护团队,并设置基础医院结合服务网络	以“养”为主,拓展医疗服务,健全养老服务
医养合作	医疗机构与养老机构	养老机构与医院签订协议,整合资源,提供互补性医养结合服务	养老机构与医疗机构之间达成合作协议,互补优势,构建医养结合服务网络	以“合”为主,通过“医”“养”资源有机整合、功能互补,建立老年人就诊绿色通道、提供家庭医生服务等,实现双向照料
		社区养老机构与社区卫生服务机构合作,为社区老年人提供养老服务		

资料来源:李震《医养结合推进建立养老新模式》

(来源:千龙网)

胡苏云委员：谁来为我们养老？

上海是全国最早进入老龄化，且老龄化程度最深的城市，养老是我们无法回避的话题。市政协委员、市社科院城市与人口发展研究所健康与养老研究室主任胡苏云，持续关注的正是养老问题。

今年两会，她聚焦的是提升养老服务质量问题。两会召开前，胡苏云又来到虹口区银康老年公寓调研。调研当天，正逢 2019 年市政府实事项目发布，当她看到“改建 1000 张认知症照护床位”继续列入实事项目，感到很开心，“专设认知症照护床位，上海养老服务往精细化和专业化方向又进了一

步。”

在银康老年公寓 13 楼认知症照护专区，老人们跟着护理员进行“老歌联唱”。去年，“改建 1000 张失智老人照护床位”首次列入市政府实事项目后，银康申请到“4 个认知症照护单元，76 个照护床位”的任务。“有专门的机构来评估老人吗？”在得到肯定的答案后，胡苏云又问起评估员的背景，她关注评估员是否具有医疗背景。银康“记忆家园”院长唐园秋告诉她，评估小组的组成人员有医疗、护工、社工等背景，评估后，都会针对老人情况设置个性化护理方案。

胡苏云在国外考察时发现，对认知症老人的照护，护理员都会让他们做一些“家务事”。在银康调研时她发现，这些做法引入了上海的养老机构。照护专区提供的都是居家环境，这里每个月会安排老人摘摘菜、洗碗、擦桌子等。“老人做着这些曾经熟悉的事，内心很快乐，做好后我们还会夸奖他们，老人就很开心。”胡苏云说，在一些养老机构和社区，失智和失能老人是放在一起照料的，但失智和失能老人的照料护理是完全不同的，上海在这方面的探索又走在了前列。她相信，今后越来越多的养老机构和社区会有这样的意识和行动。

2018 年，上海在全市开展长期护理保险试点工作，这项制度也在不断地改进和完善。2017 年在全市三个区试点时，胡苏云在一些社区和养老机构调研时，常听到老年人家庭成员和基层工作人员反映，评估标准还有不科学的地方。“有的老人得了大病，但生活自理能力还行，评级很高；有的老人没有重病，却失去了基本的自理能力，可是评级比较低。”她说，评估标准整体偏向医疗，在她看来，长护险保障的是日常生活不能自理或者丧失、部分丧失生活能力的老人，不能将长期护理等同于医疗护理，还应该有人从护理角度来设计。“其实养老机构的护理员们最清楚，哪些老人最需要长期护理，比如不能自主进食、不能走路，甚至无法正常排泄等，这样的老人应该评级高一些。”她将基层的建议通过提案等形式反馈，如今评估标准的权重有所改善。

“长护险的评估报告更多的还是标准化的东西，缺少一些个性化的服务方案。”胡苏云说，养老机构的老人申请长护险评估后，得到了评估等级，但对机构来说，自己还要再评估一次，才能给老人设计个性化的护理方案。她认为，长护险的评估，除了提供概要性的内容，还应该提供更详细的说明，这样以便机构和社区更好地护理老人。

“养老公共服务基本是统一化、标准化的，但老人的需求是千变万化的。”上海更加积极主动应对人口老龄化，加快完善社会养老服务体系，在胡苏云看来，要鼓励社会力量参与养老服务体系建，今后的养老服务格局应该是居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合，“循序渐进地做，一步一步来。”

（来源：上观）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60713>

发改委：加快发展住房租赁市场加大养老用地供给

加快发展住房租赁市场，发挥国有租赁企业对市场的引领、规范、激活和调控作用，支持专业化、机构化住房租赁企业发展。

新浪乐居讯近日，发展改革委同工业和信息化部、民政部、财政部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部、商务部、国家卫生健康委、市场监管总局联合印发了《进一步优化供给推动消费平稳增长促进形成强大国内市场的实施方案（2019 年）》（发改综合〔2019〕181 号）（以下简称《实施方案》）。

方案中第二条指出，“补足城镇消费供给短板，更好满足城镇化和老龄化需求”。具体涉及以下内容：

（七）加快推进老旧小区和老年家庭适老化改造。有条件的地方可对老旧小区加装电梯、无障碍通道、适老化家居环境、适老辅具等方面进行补贴，调动市场积极性。

（八）进一步满足农业转移人口市民化住房消费需求。加快发展住房租赁市场，发挥国有租赁企

业对市场的引领、规范、激活和调控作用，支持专业化、机构化住房租赁企业发展。将符合条件的农业转移人口纳入住房保障范围。支持部分人口净流入、房价高、租赁需求缺口大的大中城市多渠道筹集公租房和市场租赁住房房源，将集体土地建设租赁住房作为重点支持内容。

（九）完善托幼等配套政策鼓励居民按政策生育。鼓励地方政府通过采取提供场地、减免租金等政策措施，加大对社会力量开展 3 岁以下婴幼儿托育服务的支持力度。持续促进家政服务提质扩容。

（十）加强城市养老设施建设提升养老服务供给水平。加大城市养老服务用地供给，加强城市闲置资源转化利用，规划建设一批、改建扩建一批养老服务机构。升级改造大城市郊区、周边地区养老服务机构，建设一批社区医养结合服务中心，增加社区护理床位供给。

（来源：国家发展和改革委员会）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60719>

朱义坤：建议构建养老保险跨境可携性机制以促进大湾区人才自由流动

1 月 26 日，广东省政协十二届二次会议召开，广东省政协委员朱义坤今年在去年建议粤港澳合作转向“立交桥”模式的基础上继续“追踪”，今年两会提交的一份提案是建议构建养老保险跨境可携性机制以促进大湾区人才自由流动。

粤港澳大湾区建设如火如荼。无论是广深港科技创新走廊，还是区域协同创新体系，无论是货物、资金的自由流动，还是信息自由流动，无不有赖于人才自由流动。1 月 26 日，广东省政协十二届二次会议召开，广东省政协委员朱义坤今年在去年建议粤港澳合作转向“立交桥”模式的基础上继续“追踪”，今年两会提交的一份提案是建议构建养老保险跨境可携性机制以促进大湾区人才自由流动。

朱义坤认为，人才自由流动乃是大湾区战略的重中之重，而养老保险是否跨境可携带则是影响人才流动自由度的重要因子。

他算了一笔账：以退休年龄和平均寿命衡量的养老金平均受领时长来看，内地男性平均为 14 年，女干部平均为 22 年，女职工为 27 年。如以预期寿命 79 岁来计，男性平均可达 19 年，女职工则高达 29 年。如以香港 2015 年人均寿命 83.74 岁来衡量，影响养老金受领时长超过了 20 年，男性平均为 20.91 年，女职工甚至高达 36.58 年。“近乎 30 年养老金生涯，相当于许多人的工作时间，谁愿意冒着养老金中断的风险而跨境流动？”

朱义坤指出，当前的关键是，粤港澳三地虽各有较为完整养老保险体系，却都不具有跨境可携性，在很大程度上成为人才自由流动的障碍。“三地专注自身的养老保险体系，内地也逐步落实港澳居民内地参保的同等待遇，但聚焦点仍限于‘嵌入’，尚未触及政策沟通、制度衔接与转换等事宜。而且三地社保体系独立运行，互不相连，更谈不上互通信息，共享信息。”

朱义坤建议，建立粤港澳大湾区社会保障联席会议制度，定期与港澳部门沟通协调有关三地社会保障政策，打破传统的社保体系“孤岛”思维，理顺政策的跨境性，促成大湾区战略性下社会保障跨境可携性的专项“安排”。还要建立三地社会保障日常协调机制，构建三地社会保障相互联通机制、社会保障转换和衔接机制、社会保障福利跨境便利性机制。“补上大湾区养老保险跨境可携性这一课，使其成为人才自由流动的‘护身符’，而非‘瓶颈’。”

（来源：人民政协网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60741>

徐兵委员：治养老痛点需构建失能老人长期照护体系

“家有一个失能老人，拖垮一家人”，失能老人照护问题已成为养老服务的“最痛点”和底线民生的“最短板”。在今天上午举行的上海市政协十三届二次会议第二场大会发言上，上海金福养老院董事长徐兵委员认为，上海作为全国社会保障的先行地，要率先破题，通过合理的制度设计，构建完善、有效的长期护理服务体系，以弥补传统家庭照料功能不足。

在徐兵委员看来，上海长护险制度的实施，虽然一定程度上解决了失能老人照护需求，但由于老人总体经济状况一般，支付能力有限，接受度不高。目前责任主体仍是家庭，社区和养老机构供给有限，不少养老机构定位高端养老产品，缺乏对失能老人照护需求关注。相较于失能老人庞大需求，公办养老院床位紧缺，民办机构因生存压力大多不愿接纳失能老人。同时，专业护理员招不进、留不住，社区照护服务支持体系未建立，社区居家养老服务内容单一、专业度不够，社会效应不明显。为此，徐兵委员从五个角度提出建议。

加强顶层谋划和政策整合。尽快推进长期照护服务体系设计，明确民政、卫生、人社等职责定位。以长期照护服务为核心，横向衔接相关救助、医疗等政策，整合失能老人照料和护理服务项目。配置政策工具，构建以长期照护服务和保障为主的综合政策体系。

健全完善社区、家庭、机构融合发展支持网络。以社区为载体，制订长照治理计划，推进机构与社区、居家养老深度融合，支持养老机构将服务延伸辐射社区和居家，探索设立“家庭照护床位”模式，让老人足不出户享受到机构服务。降低社会力量办养老机构准入门槛，简化申请条件。

以需求为导向优化现行长护险制度。梳理与养老保险制度、社会救助制度责任边界，健全服务规范和质量评价体系等配套政策。结合失能老人养老特点，科学划分照护层次内容，为失能老人提供全面照料，突出康复护理、精神慰藉。完善筹资机制，发挥基金会等互助共济作用。

全面提升养老护理人员专业化水平。建立健全护理照护类职业体系，探索实施护士多点执业或特殊护士制度。设立专业护理技能培训机制，引导支持家庭女子参与统一培训、持证上岗。合理提高护理员薪酬待遇水平。

撬动民间资本和社会力量介入。通过政府购买、公办民营或 PPP 融资模式，引导社会资本参与长期照护服务。培育专业化、公益性长照机构，增加有效床位供给。结合学校开展德育实践，将为失能老人义务服务作为考核评定内容。

（来源：东方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60746>

老龄数据

江苏：东台市百岁寿星收到政府春节慰问大礼包

1 月 24 日上午，东台市老龄委名誉主任沈龙富受市政府委托，和东台镇及社区老龄委负责人来到东台镇新兴社区 102 岁的周兰英老太家，登门看望慰问老人，送上白糖、芝麻糊、豆奶粉、红枣、牛奶等大礼包。当慰问组同志问到她多大年龄时，老人风趣地说：“我现在一百二！”并拉着沈主任的手激动地说，“党的政策好，有你们关心，我还有得过！”

在东台镇吕港村 3 组 101 岁的单宝珍家慰问时，老人连连作揖说“政府好，前些天心连心志愿者协会已给我送来几百元钱的大礼包，今天你们又来给我送这么多东西，太感谢了！”沈老说，关心老人是政府应尽的职责，老年人是社会和家庭的宝贵财富，百岁老人多更显示出我市环境优美，是宜居城市，

人丁兴旺，老人长寿，也更体现出家庭的和睦和社会的和谐进步。子女们要继续照料好老人、让老人快乐颐养天年。

自近日开始，东台市、镇、社区(村、居)三级老龄组织，受各级政府和基层党政组织委托，都逐一登门看望慰问百岁老人，送上慰问礼品。每到一家，和老人亲切交谈，嘘寒问暖，询查老人的衣食住行，详细了解老人的生活状况及身体健康情况，会办解决生活、医疗等方面存在的困难和问题，并叮嘱老人们要注意保重身体，要求老人的子女一定要照顾好老人的饮食起居，让他们老有所养，老有所医、老有所乐，安享晚年。

据东台市老龄部门最新数据反映，截至 2018 年底，全市户籍总人口 109.76 万人，60 岁以上老年人口 34.54 万人，占总人口 31.47%。其中 80 岁以上高龄老人 6.10 万人，占老年人口的 17.65%。今年内将有 83 位老人跨入百岁行列，目前健在百岁老人有 138 位，最高年龄是 108 岁。从 1985 年至 2018 年有资料记载，我市跨入期颐之年的老人就突破千名，东台具有高龄化、寿星多的特色，百岁老人位居盐城市各县市区之首。据了解，我市 2018 年底全年达期颐之年老人就有 244 位，比上年末总数增加 57 人。其中男性 54 人、女性 190 人，男女比例为 1:3.5。百岁老人占全市老年人口的 7.06/万，占全市总人口的 2.22/万。百岁老人中 105—108 岁 24 人，102—104 岁 89 人，100-101 岁 131 人。三仓、富安、梁垛、安丰、东台等镇百岁老人人数居多。东台这些老人长寿之道，除家庭及本人基因因素外，共同规律是老人身居优美的自然环境和舒适的居室环境中，有良好的人际关系。老人一生勤劳、喜欢劳作；性格开朗、为人乐观；起居有常、睡觉有道；衣首适宜、劳逸适度；讲究卫生、戒烟限酒；乐于助人、邻里和善；子女孝顺、家庭和谐。

(来源：东台市老龄委办公室)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/575/aid/60738>

政策法规

发改委等十部门关于印发《进一步优化供给推动消费平稳增长促进形成强大国内市场的实施方案（2019 年）》的通知

发改综合（2019）181 号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、工业和信息化主管部门、民政厅（局）、财政厅（局）、住房城乡建设厅（规划国土委、规划局、规划国土局）、交通运输厅（局、委）、农业农村（农牧、农业）厅（局、委）、商务主管部门、卫生健康委（卫生计生委）、市场监督管理部门：

为贯彻落实中央经济工作会议精神，顺应居民消费升级大趋势，进一步优化供给，更好满足人民群众对美好生活的需要，促进形成强大国内市场，国家发展改革委同有关部门共同研究制定了《进一步优化供给推动消费平稳增长促进形成强大国内市场的实施方案（2019 年）》。现印发你们，请结合本地区本部门实际，认真抓好贯彻落实。

国家发展改革委
工业和信息化部
民政部
财政部
住房城乡建设部

交通运输部
农业农村部
商务部
国家卫生健康委
市场监管总局
2019 年 1 月 28 日

进一步优化供给推动消费平稳增长促进形成强大国内市场的实施方案(2019 年)

为深入贯彻中央经济工作会议精神,加快落实《中共中央国务院关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》(中发〔2018〕32 号)和《完善促进消费体制机制实施方案(2018-2020 年)》(国办发〔2018〕93 号),着力引导企业顺应居民消费升级大趋势,加快转型升级提升供给质量和水平,以高质量的供给催生创造新的市场需求,更好满足人民群众对美好生活的向往,促进形成强大国内市场,推动消费平稳增长,特制订如下方案。

一、多措并举促进汽车消费,更好满足居民出行需要

(一)有序推进老旧汽车报废更新。按规定放开报废汽车“五大总成”再制造再利用。有条件的地方可依托市场交易平台,对报废国三及以下排放标准汽车同时购买新车的车主,给予适当补助对淘汰更新老旧柴油货车、推广使用新能源汽车等大气污染治理措施成效显著的地方,中央财政在安排相关资金时予以适当倾斜支持。

(二)持续优化新能源汽车补贴结构。坚持扶优扶强的导向,将更多补贴用于支持综合性能先进的新能源汽车销售,鼓励发展高技术水平新能源汽车。落实新能源货车差别化通行管理政策,提供通行便利,扩大通行范围。

(三)促进农村汽车更新换代。有条件的地方,可对农村居民报废三轮汽车,购买 3.5 吨及以下货车或者 1.6 升及以下排量乘用车,给予适当补贴,带动农村汽车消费。

(四)稳步推进放宽皮卡车进城限制范围。在评估河北、辽宁、河南、云南、湖北、新疆 6 省区放开皮卡车进城限制试点政策效果基础上,稳妥有序扩大皮卡车进城限制范围。

(五)加快繁荣二手车市场。进一步落实全面取消二手车限迁政策,严防限迁政策出现回潮。对二手车经销企业销售二手车,落实适用销售旧货的增值税政策,依照 3%征收率减按 2%征收增值。

(六)进一步优化地方政府机动车管理措施。已实施汽车限购政策的地方,要结合本地实际情况,优化机动车限购管理措施,有条件的地方可适度盘活历年废弃的购车指标,更好满足居民汽车消费需求。

二、补足城镇消费供给短板,更好满足城镇化和老龄化需求

(七)加快推进老旧小区和老年家庭适老化改造。有条件的地方可对老旧小区加装电梯、无障碍通道、适老化家居环境、适老辅具等方面进行补贴,调动市场积极性。

(八)进一步满足农业转移人口市民化住房消费需求。加快发展住房租赁市场,发挥国有租赁企业对市场的引领、规范、激活和调控作用,支持专业化、机构化住房租赁企业发展。将符合条件的农业转移人口纳入住房保障范围。支持部分人口净流入、房价高、租赁需求缺口大的大中城市多渠道筹集公租房和市场租赁住房房源,将集体土地建设租赁住房作为重点支持内容。

(九)完善托幼等配套政策鼓励居民按政策生育。鼓励地方政府通过采取提供场地、减免租金等政策措施,加大对社会力量开展 3 岁以下婴幼儿托育服务的支持力度。持续促进家政服务提质扩容。

(十)加强城市养老设施建设提升养老服务供给水平。加大城市养老服务用地供给,加强城市闲置资源转化利用,规划建设一批改建扩建一批养老服务机构。升级改造大城市郊区、周边地区养老服务机构,建设一批社区医养结合服务中心,增加社区护理床位供给。

三、促进农村消费提质升级,拉动城乡消费联动发展

(十一)着力挖掘农村网购和旅游消费潜力。充分发挥邮政系统、供销社系统和信息进村入户工程现有农村网点布局优势,引导电商企业在乡镇和农村建设服务网点,开展品牌消费、品质消费系列活动。建立健全住宿餐饮等乡村旅游和服务标准,开展休闲农业和乡村旅游精品发布推介活动。

(十二)持续畅通城乡双向联动销售渠道。鼓励地方特别是中西部地区和“三区三州”深度贫困地区政府,与电商企业开展多种形式的合作,挖掘优质特色农产品,加强品牌培育,集中展示销售。有条件的地方可针对本地优质特色农产品网络销售进行补贴。大力发展连锁化、品牌化便利店。确定一批重点城市开展城乡高效配送专项行动。

(十三)优化农村消费市场环境。加大农村流通产品监督抽查覆盖面,强化消费领域大数据在打击假冒伪劣方面的应用,扩大农村对合格产品的消费使用。积极开展有机产品认证,提升食品农产品供给质量。

四、加强引导支持,带动新品消费

(十四)支持绿色、智能家电销售。有条件的地方可对产业链条长、带动系数大、节能减排协同效应明显的新型绿色、智能化家电产品销售,给予消费者适当补贴。

(十五)促进家电产品更新换代。有条件的地方可对消费者交售旧家电(冰箱、洗衣机、空调、电视机、抽油烟机、热水器、灶具、计算机)并购买新家电产品给予适当补贴,推动高质量新产品销售。

(十六)积极开展消费扶贫带动贫困地区产品销售。各级机关国有企事业单位、金融机构、大专院校等在同等条件下优先采购贫困地区产品,推动帮扶省市与贫困地区建立长期稳定的供销关系鼓励民营企业采取“以购代捐”“以买代帮”等方式采购贫困地区产品和服务。

五、扩大优质产品和服务供给,更好满足高品质消费需求

(十七)打造中高端消费载体。改造提升重点城市步行街,加快国际消费中心城市培育建设。认定公布一批中华老字号品牌。抓紧出台商品交易市场发展平台经济的指导意见,促进商产融合。

(十八)扩大升级信息消费。加快推出 5G 商用牌照。支持有条件的地方建设信息消费体验中心。推动开展信息消费体验周、城市行、技能培训等各类活动,推广典型案例经验,培养信息消费习惯。

(十九)加快推进超高清视频产品消费。加大对中央和地方电视台 4K 超高清电视频道开播支持力度,丰富超高清视频内容供给。支持广电网络和电信网络升级改造,提升超高清视频传输保障能力。有条件的地方可对超高清电视、机顶盒、虚拟现实/增强现实设备等产品推广应用予以补贴,扩大超高清视频终端消费。

(二十)促进离境退税商品销售。优化离境退税服务网点布局鼓励增设退税商店,研究完善退税代理机构条件,提高离境退税服务便利化水平。

六、完善政策体系,进一步优化消费市场环境。

(二十一)持续完善消费基础设施。推进实施中小城市、农村以及边远地区、林牧区、海岛等区域基础网络完善工程,进一步为扩大和升级信息消费提供支撑。加快补齐道路、停车场、能源、电信、物流、新能源汽车充电设施等方面建设短板,推进厕所革命垃圾和污水治理等农村人居环境整治。

(二十二)加强质量认证体系建设。充分发挥质量认证保障安全底线,对涉及人身健康、安全环保的产品实行强制性认证,将防爆电器、家用燃气具、500 升以上大冰箱等 3 类产品列入强制性产品认证目录范围,推进落实强制性产品认证改革方案,促进认证制度简捷便利。鼓励企业开展自愿认证,健全认证采信机制。

(二十三)持续深化收入分配改革。全面实施修改后的个人所得税法及其实施条例,落实好专项附加扣除政策。进一步提高相对低收入群体的待遇。

(二十四)进一步加大消费者权益保护力度。深入开展放心消费创建活动,推动大型零售企业进行线下购物无理由退货制度试点。运用多种方式和载体,全面启动消费投诉公示工作,督促经营者诚信经营。

联合开展消费者个人信息保护和预付卡治理专项行动,净化消费环境。各地区各部门要充分认识优化供给、推动消费平稳增长对促进形成强大国内市场、满足人民群众日益增长的美好生活需要具有重要意义,切实强化组织领导,突出保障协调,推动政策切实落地生效。

(来源:国家发展改革委)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/60727>

浙江省国资委关于省属企业规范实施企业年金意见

各省属企业、委直属单位:

建立和完善企业年金,是贯彻落实党的十九大提出的在发展中保障和改善民生的重要举措,既有利于完善企业薪酬福利体系,增强对人才的吸引力,又有利于更好保障职工退休后生活,稳定职工队伍,是一项关系企业长远发展和职工切实利益的制度安排。近年来,省属企业积极探索实施企业年金制度,完善薪酬福利保障体系,对调动广大职工积极性,增强企业活力和竞争力,促进国有资产保值增值发挥了有效作用。为更好指导省属企业建立和规范企业年金,根据《企业年金办法》(人力资源和社会保障部财政部令第36号)、《关于中央企业规范实施企业年金的意见》(国资发考分〔2018〕76号)等规章制度,结合省属企业实际,提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署,按照深化国有企业改革、完善养老保险体系、增强省属企业活力的要求,既尽力而为,又量力而行,建立更加充实、更有保障、更可持续的企业年金规范管理运行体系,提升职工获得感、幸福感、安全感,促进收入分配更合理、更有序。

二、基本原则

(一)坚持统筹规划、因企施策。省属企业应当根据经营发展战略、人力资源策略以及内部薪酬分配制度改革需要等,将企业年金纳入薪酬福利体系统筹考虑,整体规划企业年金方案思路,并依据实际情况因企施策、分步实施。

(二)坚持保障适度、持续发展。实施企业年金应当正确处理国家、企业、职工三者的利益关系,充分考虑企业人工成本承受能力,合理确定与企业发展阶段相适应的保障水平,确保企业持续健康发展。

(三)坚持分级管理、权责清晰。健全企业年金分级管理制度,省国资委以管资本为主完善企业年金制度,加强监督检查,对集团本级或集团整体面上年金方案进行审核。省属企业集团本级依法依规负责所属企业年金方案的制定实施和管理运营,切实承担企业年金管理的主体责任。

三、企业年金实施条件

(一)基础管理健全规范。省属企业应当建立健全完善的法人治理结构,按照现代企业制度要求完善各项管理制度并有效执行,收入分配管理规范,企业职工依法参加基本养老保险并履行缴纳义务。

(二)效益水平相对较好。省属企业实施企业年金应当以合并报表盈利、实现国有资产保值增值为前提,因经营性原因导致合并报表亏损或未实现国有资产保值增值的,集团本级以及亏损或未实现国有资产保值增值的所属企业,应当暂缓实施企业年金。

(三) 具备持续缴费能力。省属企业应当具有持续的企业年金缴费能力，年金缴费水平应当与企业人工成本承受能力相适应。人工成本投入产出效率在行业内处于较低水平的企业，应当暂缓实施企业年金。

四、企业年金方案设计

(一) 合理确定缴费水平。企业年金所需费用由企业和职工个人共同缴纳，企业缴费部分每年最高不得超过本企业上年职工工资总额的 8%；职工个人缴费不低于企业为其缴费部分的 25%，并逐年提高个人缴费部分比例，最终与企业缴费相协调；企业和职工个人缴费合计每年不得超过本企业上年职工工资总额的 12%。

省属企业应当根据自身发展阶段与经济效益状况，结合企业人工成本投入产出效率及经营业绩考核情况，动态调整企业缴费水平。因经营性原因导致合并报表亏损或未能实现国有资产保值增值的，集团本级以及亏损或未能实现国有资产保值增值的所属企业应当中止缴费，其余所属企业由集团本级根据实际情况调整确定缴费比例，合理控制人工成本。

企业盈利并弥补以前年度亏损后可恢复缴费，并可根据有关规定按照中止缴费时企业年金方案予以补缴。补缴金额和年限应当根据恢复缴费年度效益状况、人工成本承受能力以及中止缴费时间等因素合理确定，不得超过实际中止缴费金额和年限，补缴不得影响企业当期及未来持续稳定发展。

(二) 合理控制分配差距。企业年金基金采用个人账户方式进行管理。企业缴费划入个人账户金额，原则上根据职工的岗位责任、工作年限、考核结果等因素综合确定。鼓励企业缴费结合职工贡献情况，适当向关键岗位和优秀人才倾斜。

企业应当合理确定当期缴费计入职工个人账户最高额与平均额之间的差距，最高不得超过 5 倍。平均额的计算口径，一般按省属企业集团所有参加年金计划单位的总体平均水平确定；确有需要的，集团本级平均额可按照所在城市全部所属法人单位平均水平确定，其他所属企业可按独立法人单位确定。

(三) 合理界定归属条件。企业年金个人账户中企业缴费部分及其投资收益，应当根据职工工作年限决定归属个人比例，并随着职工在本企业工作年限增加逐步提高归属于职工个人比例，完全归属于职工个人的期限最长不超过 8 年。

五、企业年金运营管理

(一) 公开选择管理机构。省属企业应当按照公开、公平、公正的原则，采用市场化的方式，履行规范的程序，择优选择经国家有关监管部门认定的机构管理运营企业年金基金，并严格按照有关政策规定，明确企业年金基金各管理运营主体的责权利及运作规则。

(二) 严格考核服务质量。省属企业应当代表委托人对受托人进行考核评价，并通过受托人对其其他管理机构建立动态考核评价机制，对管理机构的业绩、管理规范等进行评价，根据评价结果调整管理机构，确保各类管理机构恪尽职守，履行诚信、勤勉等义务。

(三) 全面管控运营风险。省属企业应当加强企业年金基金监管和规范运营，保障企业年金资产安全。企业年金基金投资管理应当遵循审慎、分散风险等原则，充分考虑企业年金基金资产的安全性、流动性和收益性，实行专业化管理，并建立企业年金基金定期报告和信息披露制度。

六、企业年金审核备案

(一) 方案审核备案程序。省属企业年金方案，经企业职工大会或职工代表大会审议通过后，应履行以下审核、备案程序：省属企业建立或修订集团本级年金方案或集团整体面上年金方案的，需报省国资委审核，审核同意后报人社保部门备案；集团二级企业年金方案由集团本级审核后，报省国资委和人社保部门备案；集团三级及三级以下企业的年金方案，由集团本级按规定审核后报人社保部门备案。

(二) 执行情况报告制度。省属企业应于每年 4 月底前，将集团本级和所属各级企业年金执行情

况报告统一报省国资委备案。在实施企业年金过程中如遇到新情况、新问题，请及时向省国资委报告。

本意见自 2019 年 3 月 1 日起施行，《关于加强省属企业年金管理工作的通知》（浙国资发〔2009〕3 号）、《关于进一步规范省属企业年金管理的补充通知》（浙国资考核〔2014〕19 号）同时废止。

浙江省国资委
2019 年 1 月 9 日
（来源：浙江省国资委）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/60753>

上海：关于资助开展社区日间照护机构运营模式试点的通知

沪民老工发〔2018〕22 号

黄浦区、宝山区、嘉定区民政局：

为推进本市社区养老服务工作，推进日间照护机构社会化、专业化运营，在区民政局自愿申报的基础上，市局确定了三家试点单位开展社区日间照护机构运营模式探索，有关事项通知如下：

一、资助对象

黄浦区外滩街道、嘉定区嘉定镇街道、宝山区张庙街道

二、试点要求

黄浦区外滩街道探索认知障碍老年人日间照护模式。

宝山区张庙街道探索郊区日间照护机构公建民营及批量托管的模式。

嘉定区嘉定镇街道探索郊区日间照护机构公建民营以及专业化运营模式。

三、资助金额及使用范围

市局福利彩票公益金共安排 57 万元，资助每个试点街道资助 19 万元。主要用于上述街镇所属日间照护设施委托专业机构运作的相关运营费用。相关单位要严格按照政府采购及福利彩票公益金使用管理的相关规定执行，专款专用，提高资金使用效益。

四、相关事项

本项目委托上海师范大学社会保障与社会政策研究中心开展督导。项目周期从 2018 年 12 月到 2019 年 6 月。请三个相关区民政局负责协调指导项目开展，并鼓励街镇安排自有财力予以配套支持。

2018 年 12 月 20 日
（来源：上海民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/60754>

广东：广州市民政局、广州市财政局、广州市卫生健康委员会、广州市医疗

保障局关于印发广州市高龄重度失能老年人照护商业保险实施方案（试行）的通知

穗民规字（2019）3 号

各区政府：

《广州市高龄重度失能老年人照护商业保险实施方案（试行）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请遵照执行。执行中遇到问题，请径向市民政局反映。

特此通知。

广州市民政局、广州市财政局
广州市卫生健康委员会、广州市医疗保障局
2019 年 1 月 17 日

广州市高龄重度失能老年人照护商业保险实施方案（试行）

为贯彻落实《广州市人民政府关于印发 2018 年市政府工作报告部署工作责任分工的通知》（穗府〔2018〕5 号）和《广州市人民政府关于加快养老服务业综合改革的实施意见》（穗府〔2015〕27 号），试行高龄重度失能老年人照护商业保险，推进医养结合，构建完善失能老年人照顾服务体系，提升老年人幸福感获得感安全感，现就我市高龄重度失能老年人照护商业保险制定如下方案：

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大报告中关于“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的相关精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东“四个走在全国前列”的重要要求和视察广东重要讲话精神，按照国家、省、市的工作部署，突出抓重点补短板强弱项，试行高龄重度失能老年人照护商业保险，完善高龄重度失能老年人照顾服务体系，提高高龄重度失能老年人长期护理保障水平，提升老年人幸福感获得感安全感。

（二）工作目标。通过试行高龄重度失能老年人照护商业保险，在现有长期护理保险制度和照护服务体系基础上，进一步完善高龄重度失能老年人照顾保障制度，构建全覆盖、多层次、多支撑、多主体的高龄重度失能老年人长期护理保障体系，促进我市养老服务高质量发展，为全国养老服务业综合改革试点、中央财政支持居家和社区养老服务改革试点、长期护理保险制度试点和医养结合试点工作提供经验。

二、基本原则

（一）制度衔接，整合资源。高龄重度失能老年人照护商业保险在覆盖人群、经办服务、需求评估等方面与市医疗保障局长期护理保险制度试点相衔接，在信息系统、服务体系等方面与市民政局现有资源以及社会养老服务体系相整合。

（二）保障基本，责任共担。坚持全覆盖、保基本、可持续原则，将符合本方案规定条件的高龄重度失能老年人全部纳入范围，保障内容以基本生活照料及医疗照料为主，科学设定月度人均支付限额、支付比例和风险承担机制，营造政府、商业保险公司与家庭和个人共建共治共享格局。

（三）以收定支，费用可控。量入为出，精准测算并科学设定覆盖人群范围及待遇标准，严格评估，对纳入保障范围人员进行严格把关，避免资金和资源浪费，保证资金整体支出可控。

（四）管办分离，专业服务。政府监管和服务经办分离、经办服务与照护服务分离，由市民政局通过购买服务方式引入商业保险公司承担具体经办服务，引入专业服务机构为保障对象提供照护服务，市民政局负责业务指导和监管。

三、保障模式

高龄重度失能老年人照护商业保险是采用风险共担的商业保险模式，通过公开招投标向商业保险机构采购服务，为本市符合条件的高龄重度失能老年人享受基本生活照料、与基本生活密切相关的医疗护理服务提供基本保障的制度。

（一）运作模式。高龄重度失能老年人照护商业保险经办模式采用风险共担的商业保险模式进行。市民政局以购买服务方式通过公开招投标向商业保险机构采购服务，签订服务合同，并在合同中明确双方权利义务、违约责任以及本方案的各项规定。市民政局作为管理机构负责对授权经办机构服务质量进行监督管理；商业保险机构作为市民政局授权经办机构负责具体经办工作，承担运营成本及运营结果，并按照合同约定承担风险。

高龄重度失能老年人照护商业保险设定最低赔付率不低于 85%，实际赔付率（不含管理、场地、人力等运营成本，下同）低于 85%部分，直接抵扣第二年费用（高龄重度失能老年人照护商业保险期结束后实际赔付率低于 85%部分退回市财政）。实际赔付率超过 100%且低于或等于 105%部分，由商业保险公司自行负担；超过 105%部分，由财政和商业保险公司按 5:5 比例负担，其中财政负担部分由市、区财政按现行市对区的财政体制承担。上述条件纳入招标采购文件条款，具体条件以招标结果为准。

（二）资金分担。高龄重度失能老年人照护商业保险所需资金（含实际赔付率超过 105%由财政和商业保险公司按 5:5 比例负担的部分），由市、区财政按现行市对区的财政体制承担。

市、区财政所需的服务资助资金总额，由市民政局统一按规定和程序纳入该局部门预算，统一招标预拨市民政局授权经办机构；各区应负担的资助资金由各区财政专项上解市财政。每年 10 月底前市民政局、财政局应提前通知各区将下一年度区承担的资金编入区财政预算。

四、保障人群

享受高龄重度失能老年人照护商业保险保障人群应当同时符合以下条件：（一）参加广州市城乡居民医疗保险、具有广州市户籍且年满 80 周岁及以上；（二）居住在本市行政区域内，已与本方案第七条规定的定点服务机构签订服务协议；（三）因年老、疾病、伤残等原因，生活完全不能自理已达或预期将达六个月以上，病情基本稳定，日常生活活动能力评定（Barthel 指数评定量表）不高于 40 分（含 40 分），或经本市二级以上（含二级）社会医疗保险定点医疗机构中的精神专科医院或综合性医院神经内科诊断为痴呆症（中、重度）且参保人员日常生活活动能力评定（Barthel 指数评定量表）不高于 60 分（含 60 分）。

有下列情形之一的不予受理高龄重度失能老年人照护商业保险申请：（一）患有急需治疗的各种危重疾病，病情不稳定的；（二）患有重度精神类疾病的；（三）参保人员出现高龄重度失能老年人照护商业保险资金不予支付情形的；（四）距上次评估不通过结果作出之日起不足半年，且参保人员病情及日常生活活动能力无明显变化的。

五、保障标准

属于高龄重度失能老年人照护商业保险资金支付范围和支付标准以内的基本生活照料费用及经核定的医疗护理费用，在扣除其他保障制度（社保、第三方资助等）已支付待遇后，居家护理按照 85%的比例予以支付，机构护理按照 70%的比例予以支付，不设起付线，高龄重度失能老年人照护商业保险资金每人每月最高支付 500 元。对于符合长期照护服务项目清单的服务项目，定点服务机构在与失能人员结算时应采取直接减免方式结算。

已经享受《广州市人民政府办公厅关于印发广州市社区居家养老服务管理办法的通知》（穗府办规〔2016〕16 号）第二十六条、二十七条服务资助的服务对象，可依照本方案同时享受高龄重度失能老年人照护商业保险。

已经按照《广州市人民政府关于全面深化公办养老机构改革的意见》（穗府函〔2016〕127 号）、《广州市特殊困难老年人入住养老机构资助办法》（穗民规字〔2016〕10 号）、《广州市发展改革委

广州市财政局广州市民政局关于规范我市养老服务收费问题的通知》（穗发改规字〔2017〕7号）等规定，免费入住养老机构的“三无”老年人、五保对象老年人和按照我市城镇最低生活保障标准收取基本养老服务收费的低保、低收入困难家庭的失能、高龄老人，不能同时享受高龄重度失能老年人照护商业保险。

六、支付范围

长期失能人员按照失能等级对应的照护内容，接受照护服务机构提供的符合长期照护服务项目清单的服务项目，所发生的与基本照护服务相关的服务费，纳入高龄重度失能老年人照护商业保险资金支付。

长期照护服务项目清单按照《广州市长期护理保险基本生活照料服务项目》、《广州市长期护理保险医疗护理服务项目》执行，其中基本生活照料服务项目已列入《广州市社区居家养老服务项目清单与指导参考价》的按照参考价支付，未列入的按照实际价格支付；医疗护理服务项目按照市价格行政主管部门核定的价格执行。高龄重度失能老年人照护商业保险定点服务机构不得以管理费等名义克扣高龄重度失能老年人照护商业保险资金或另行向服务对象收取费用。

属于应当从社会医疗保险、工伤保险、生育保险等其他社会保险或社会福利制度支付的费用，应当由第三人依法负担的费用，参保人员住院、急诊留观期间或在非长护定点机构发生的费用，超出支付范围的费用，以及法律法规规定的其他不予支付的费用，高龄重度失能老年人照护商业保险资金不予支付。

七、服务机构

市医疗保障局长期护理保险制度试点的协议定点服务机构和经市卫生健康委、民政局确定的试点护理站，全部列入高龄重度失能老年人照护商业保险定点服务机构。视实际服务需要，市民政局可联合市医疗保障局公开遴选符合《广州市人力资源和社会保障局广州市民政局广州市卫生和计划生育委员会关于印发〈广州市长期护理保险协议定点服务机构管理办法〉的通知》（穗人社规字〔2018〕1号）第七条规定的以下服务机构，纳入定点服务机构。

（一）经依法登记并经民政部门备案，且具有内设医疗机构或与医疗机构签订医疗合作协议的养老机构。

（二）在民政部门或市场监管部门注册登记的具有“护理服务”“养护服务”“养老服务”业务范围的社区居家养老服务机构、家庭服务机构。

（三）经卫生健康行政部门许可的社区护理站。

市民政局、市民政局授权经办机构、高龄重度失能老年人照护商业保险定点服务机构签订三方协议，约定高龄重度失能老年人照护服务管理内容和要求、费用结算、信息系统管理、监督检查及违约责任等内容。

八、服务程序

（一）资格申请。高龄重度失能老年人照护商业保险的重度失能人员需先与高龄重度失能老年人定点服务机构建立服务关系，再通过定点服务机构向市民政局授权经办机构提出待遇申请。

（二）评估鉴定。由区居家养老服务指导中心委托的第三方专业评估机构依据日常生活活动能力评定（Barthel 指数评定量表）评估，评估通过后提交市民政局授权经办机构组织评审专家集中审定。第三方专业评估机构评估费用按照《广州市人民政府办公厅关于印发广州市社区居家养老服务管理办法的通知》（穗府办规〔2016〕16号）第二十一条执行，评估结果有效期为一年，有效期届满需重新评估。集中审定评审专家从广州市长期护理需求鉴定评估专家库中抽取，劳务费按照《关于印发广东省政府采购评审专家劳务报酬标准的通知》（粤财采购〔2017〕1号）执行，由市民政局授权经办机构负担。经评审专家集中审定，日常生活活动能力评定（Barthel 指数评定量表）结果低于 20 分的，评估结果有效期为两年。

(三) 费用申报。定点服务机构应于每月 1-8 日将上月参保人员记账的高龄重度失能老年人照护商业保险费用通过信息系统汇总并向市民政局授权经办机构申报, 纸质报表同步报送至市民政局授权经办机构。定点服务机构应如实填报有关结算报表, 不得虚报、多报护理费用, 不得将护理计划中未实施的费用提前申报结算。

(四) 待遇支付。市民政局授权经办机构应于结算报表受理期结束后 15 个工作日内完成审核结算工作, 并将符合规定的高龄重度失能老年人照护商业保险费用通过专户拨付给定点服务机构。

(五) 待遇终止。享受高龄重度失能老年人照护商业保险服务的人员户籍或居住地不在本市, 或评估结果有效期届满但未按规定申请评估的, 或经评估不符合待遇享受标准或者死亡的, 定点服务机构、市民政局授权经办机构应立即报告上级主管部门, 并办理高龄重度失能老年人照护商业保险待遇终止手续。

享受高龄重度失能老年人照护商业保险服务的人员入住医院并开始享受其他社会保险待遇时, 定点服务机构应及时办理高龄重度失能老年人照护商业保险待遇暂停手续, 出院后方可继续享受高龄重度失能老年人照护商业保险待遇。

九、信息系统

前期由市民政局授权经办机构利用自身已有或专门开发的信息系统运营, 并按照要求接入广州市为老服务综合信息管理平台。视情况逐步开发完善广州市为老服务综合信息管理平台, 新模块开发完成后, 利用该平台进行项目运行, 原有数据全部导入该平台。

市民政局应当每半年组织承办高龄重度失能老年人照护商业保险的信息系统与市民政局信息系统进行对碰, 通过技术手段防止重复、冒名、虚假享受高龄重度失能老年人照护商业保险政策。

十、监督检查

市民政局授权经办机构应根据本方案规定、市民政局委托协议和市民政局要求, 对享受待遇人员及定点服务机构进行监督管理和日常巡查, 核查享受待遇人员身份信息、日常生活活动能力, 定点服务机构管理情况和提供服务情况, 信息系统建设及管理情况, 费用控制情况等。

市、区民政局会同街道、有关职能部门定期或不定期进行抽查和委托第三方进行社会审计。

定点服务机构、市民政局授权经办机构、享受待遇人员以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取高龄重度失能老年人照护商业保险资金的, 由市民政局责令退回骗取的费用, 按照服务协议或合同约定追究责任, 根据情节严重程度, 暂停履行或者解除服务协议; 涉及其他部门职责的, 移交相关部门; 涉嫌犯罪的, 依法移送司法机关处理。

十一、附则

本方案所指《日常生活活动能力评定 (Barthel 指数评定量表)》、《广州市长期护理保险基本生活照料服务项目》、《广州市长期护理保险医疗护理服务项目》按照《广州市人力资源和社会保障局广州市财政局广州市民政局广州市卫生和计划生育委员会关于印发<广州市长期护理保险试行办法>的通知》(穗人社规字〔2017〕6 号) 附件执行。

本方案自 2019 年 4 月 1 日起施行, 有效期 3 年。

公开方式: 主动公开

(来源: 广州市民政局)

广东：《广州市高龄重度失能老年人照护商业保险实施方案（试行）》政策解读

一、为什么要制定《广州市高龄重度失能老年人照护商业保险实施方案（试行）》？

根据我局调研，老年人对医养结合、生活照料、康护护理等照护需求很高，可以说照护服务是老年人最关心最直接最现实的利益问题之一。80 周岁及以上重度失能老年人作为最需要照护的群体，是养老服务体系的重点服务对象。为统筹推进全国养老服务业综合改革试点、中央财政支持居家和社区养老服务改革试点、长期护理保险制度试点和医养结合试点，构建完善失能老年人照顾服务体系，提升老年人幸福感获得感安全感，我局制定了《实施方案》。

制定《实施方案》，为符合条件的 80 周岁及以上重度失能的本市城乡居民医保参保人提供照护待遇，将有利于我市长期护理保险制度的完善，是应对人口老龄化挑战的现实需要，是增强老年人的幸福感获得感的重要举措，是补齐我市养老服务发展短板的必然要求。

二、需要符合什么条件才可以申请高龄重度失能老年人照护商业保险？

享受高龄重度失能老年人照护商业保险保障人群应当同时符合以下条件：（一）参加广州市城乡居民医疗保险、具有广州市户籍且年满 80 周岁及以上；（二）居住在本市行政区域内，已与本方案第七条规定的定点服务机构签订服务协议；（三）因年老、疾病、伤残等原因，生活完全不能自理已达或预期将达六个月以上，病情基本稳定，日常生活活动能力评定（Barthel 指数评定量表）不高于 40 分（含 40 分），或经本市二级以上（含二级）社会医疗保险定点医疗机构中的精神专科医院或综合性医院神经内科诊断为痴呆症（中、重度）且参保人员日常生活活动能力评定（Barthel 指数评定量表）不高于 60 分（含 60 分）。

有下列情形之一的不予受理高龄重度失能老年人照护商业保险申请：（一）患有急需治疗的各种危重疾病，病情不稳定的；（二）患有重度精神类疾病的；（三）参保人员出现高龄重度失能老年人照护商业保险资金不予支付情形的；（四）距上次评估不通过结果作出之日起不足半年，且参保人员病情及日常生活活动能力无明显变化的。

三、高龄重度失能老年人照护商业保险待遇标准？

属于高龄重度失能老年人照护商业保险资金支付范围和支付标准以内的基本生活照料费用及经核定的医疗护理费用，在扣除其他保障制度（社保、第三方资助等）已支付待遇后，居家护理按照 85% 的比例予以支付，机构护理按照 70% 的比例予以支付，不设起付线，高龄重度失能老年人照护商业保险资金每人每月最高支付 500 元。对于符合长期照护服务项目清单的服务项目，定点服务机构应在与失能人员结算时采取直接减免方式结算。

四、高龄重度失能老年人照护商业保险待遇和其他养老服务补贴能否同时享受？

已经享受《广州市人民政府办公厅关于印发广州市社区居家养老服务管理办法的通知》（穗府办规

〔2016〕16 号）第二十六条、二十七条服务资助的服务对象，可依照本方案同时享受高龄重度失能老年人照护商业保险。

已经按照《广州市人民政府关于全面深化公办养老机构改革的意见》（穗府函〔2016〕127 号）、《广州市特殊困难老年人入住养老机构资助办法》（穗民规字〔2016〕10 号）、《广州市发展改革委广州市财政局广州市民政局关于规范我市养老服务收费问题的通知》（穗发改规字〔2017〕7 号）等规定，免费入住养老机构的“三无”老年人、五保对象老年人和按照我市城镇最低生活保障标准收取基本养老服务收费的低保、低收入困难家庭的失能、高龄老人，不能同时享受高龄重度失能老年人照护商

业保险。

五、如何申请高龄重度失能老年人照护商业保险待遇

《广州市高龄重度失能老年人照护商业保险实施方案（试行）》从 2019 年 4 月 1 日起实施。高龄重度失能老年人照护商业保险的重度失能人员需先与高龄重度失能老年人照护商业保险定点服务机构建立服务关系，从实施之日起再通过定点服务机构提出待遇申请，由区居家养老服务指导中心委托的第三方专业评估机构进行日常生活活动能力评定（Barthel 指数评定量表），评估通过后提交市民政局授权经办机构组织评审专家集中审定。经审定同意后，即可享受高龄重度失能老年人照护商业保险待遇，对于符合长期照护服务项目清单的服务项目，定点服务机构应在与失能人员结算时采取直接减免方式结算。

第三方专业评估机构评估费用按照《广州市人民政府办公厅关于印发广州市社区居家养老服务管理办法的通知》（穗府办规〔2016〕16 号）第二十一条执行，评估结果有效期为一年，有效期届满需重新评估。集中审定评审专家从广州市长期护理需求鉴定评估专家库中抽取，劳务费由市民政局授权经办机构负担。经评审专家集中审定，日常生活活动能力评定（Barthel 指数评定量表）结果低于 20 分的，评估结果有效期为两年。

六、高龄重度失能老年人照护商业保险定点服务机构有哪些？

目前，高龄重度失能老年人照护商业保险定点服务机构包括两类，一是市医疗保障局长期护理保险制度试点的协议定点服务机构，目前共 63 家，可通过市医疗保障局网站查询；二是经市卫生健康委、民政局确定的试点护理站，共 56 家，可通过市卫生健康委、民政局网站查询。视实际服务需要，市民政局将联合市医疗保障局公开遴选符合《广州市人力资源和社会保障局广州市民政局广州市卫生和计划生育委员会关于印发〈广州市长期护理保险协议定点服务机构管理办法〉的通知》（穗人社规字〔2018〕1 号）第七条规定服务机构纳入定点服务机构。

七、如有疑问可以向哪个部门进行咨询？

《广州市高龄重度失能老年人照护商业保险实施方案（试行）》从 2019 年 4 月 1 日起实施。目前，市民政局正在按程序通过公开招投标向商业保险机构采购经办服务，按照程序完成招投标程序确定经办机构后，市民政局将通过官方网站等途径公布咨询经办机构电话。市民如对《广州市高龄重度失能老年人照护商业保险实施方案（试行）》及相关操作有疑问的，从 2019 年 4 月 1 日起可以在办公时间（星期一至星期五，上午 8:30—12:00；下午 14:00—17:30，节假日除外）向经办机构咨询，必要时也可直接向广州市民政局社会福利处咨询。

（来源：市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/461/aid/60756>

养老类型

泰康养老社区过大年，今年春节不回“家”

随着春节的临近，年味也开始越来越浓了。1 月 28 日，农历腊月二十三小年，位于北京昌平的泰

康之家燕园养老社区迎来了喜气洋洋的第四届社区春晚。今年的春晚以“泰康家团圆年”为主题，社区老人踊跃参与，节目内容丰富多彩，从幼儿拜年舞蹈到老人腰鼓队表演，从绰约依旧的老人旗袍秀到护理老人的活力轮椅操，集中展现了泰康养老社区文化养老、艺术养老、活力养老的新养老方式，共同庆祝改革开放四十周年的社会进步。

从 2016 年在燕园社区第一次举办庆新春系列活动，到 2018 年燕、申、粤三地联合举办泰康春晚，2019 年的燕园春晚又有新的形式创新，首次引进了图片直播、视频直播等手段，让远在国内外的老人子女能够和老人们一起过一个团圆年。

事实上，这台春晚只是社区为老人们精心策划的丰富多彩春节安排的一个缩影。考虑到燕园社区约两成的家庭有子女在海外，春节不能陪伴老人一起过年，为满足春节期间长辈们的不同需求，泰康之家燕园做了细致周到的安排，一是推出了春节期间的“春节不打烊”服务，管家部会对高龄独居的老人进行精心照顾；二是迎春系列活动，社区特意准备了京味年货大集、新春出游活动，配备服务如儿女般的专职服务团队，让长辈们切身感受到新春的喜庆和快乐。

八成老人选择留在养老社区过大年

从腊八开始，到正月十五，在社区每天都有节日。腊月十七，“金猪盼新春”系列活动开始：为期 2 天的印象京味儿·年货大集，方便居民在家门口备足年货；腊月十九新春义诊、健康讲座，为长辈健康保驾护航；腊月二十，两天的“老小孩闹新春”游艺体验及亲子互动活动，为老人和家属创造亲子互动，满足老人及子女文娱需求；腊月二十二，新春出游，买新衣，换发型，让社区长辈切身体会到年味儿。

据了解，今年有八成老人会留在社区过春节。泰康之家·燕园 56 桌家宴已早早全部被预定一空，除夕当天预计有超过 500 名家属在社区陪老人吃年夜饭；上海申园也预定出了 34 桌约 350 人的家宴。实际上，自 2015 年燕园开业以来，留在社区过春节已经成为新的生活方式潮流，且呈现出连年增长的趋势。以燕园为例，2017 年春节有 280 户老人留在社区过春节，2018 年达到 380 户，根据社区的提前统计，预计今年这一数字将达到 550 户。

泰康之家·燕园 67 岁的居民刘叔叔谈起春节的规划时告诉记者，儿子已经提前预定了燕园的客房与年夜饭。刘老说“儿子工作忙，媳妇还要带孩子，回家过节待不了几天，来来回回太折腾。上有老下有小，小两口照顾起来太麻烦。与其这样，还不如我们全家就留在燕园里过节，不仅吃住省心，老人也有护工来照顾，大家都方便。”

事实上，与刘老夫妇有一样想法的老人不在少数。如今，在越来越多的老人眼里，泰康之家养老社区才是他们真正的家。很多老人哪怕春节子女有时间陪伴了，也不回家，而是叫上子女一起在泰康之家养老社区团圆。“去年我说想留在养老社区过年，儿子还和我吵了一架。”第三次留在社区过年的王叔叔笑呵呵地说道，“今年还没等我和他说，他就主动问我今年燕园有什么活动，需不需要订年夜饭了。”

除了热闹团圆之外，省时省力是老人们选择留在社区过年的另一大理由。对于大部分老人来说，小辈们工作都很忙，难得过年能休息，他们也不忍心让孩子们为了一顿年夜饭瞎折腾。“我们年纪大了，饮食上需要注意的比较多，孩子们在做年夜饭时难免有很多顾虑。”泰康之家申园居民的陈阿姨表示，社区的营养师会根据老人们的身体状况合理搭配美食，保证营养均衡，他们在尽情享受年夜饭时也不用时刻为身体而担忧。

养老观念新变化，有父母的地方就是家

据悉，为了满足居民和家属在春节期间的生活需要，社区已经腾出一些客房，方便家属入住和老人共享天伦之乐。燕园社区春节的客房预订也连年翻番，今年客房预订将达到 200 间/晚。老人不仅可以在除夕当天和子女及社区员工一起包饺子、填写心愿卡，热热闹闹地举行迎春纳福仪式，还可以参加社区举办的扎灯笼、扎纸鸢、DIY 福袋、画京剧脸谱等新春游艺体验、新春故事会、新春盛装舞会、新春音乐会、新春饺子宴、观看新春贺岁片等活动，不仅能够感受到满满的年味儿，还能够拉近亲人之间的感情。

随着社会的不断发展，人们的养老观念也逐渐发生了变化。一反以往对于“过年回家”的狭隘定义，越来越多的年轻人表示，“家”代表的不单单是一幢房子，父母在哪里，哪里就是家。

过年期间泰康养老社区中的所有文娱活力会所都正常开放，并且也会对来访的家属开放。子女们可以陪父母一起健身、游泳、学习字画，不仅能在过年期间充分放松身心，更能在切身体验父母的日常生活后，真正对父母在泰康的养老生活放心。

社区没有保姆荒，24 小时专护不打烊

年关时节，除了一票难求，各地也纷纷迎来节前“保姆荒”。泰康之家养老社区护理部负责人表示，春节期间在泰康之家不会出现这种问题，公司已经安排好各社区的值班计划，为留在燕园过春节的老人提供 24 小时照护。

由于老伴儿患有帕金森症，陈老对护理问题极为关注，“每逢过节保姆就难找，而且工资要的很离谱，像我老伴儿这种疾病一般人照护起来又嫌麻烦，反而不如在社区里过节，我们俩都踏实”。据了解，不少失能、失智老人以及他们的亲属都担心春节期间的照护问题，相比在家，他们对养老社区提供的专业护理更为信任。

为了时刻保障老人在养老社区的安全，让护理区的居民们过个放心年，泰康之家养老社区的负责人表示，目前各地社区已经制定了周密完善的排班值勤表，各个岗位的服务人员都实行轮岗制。护理团队安排人员 24 小时值班，康复医院的医生和护士也将随时待命，并提前与三甲医院签订了“绿色通道”协议。春节期间，如有危重情况发生，能确保抢救老人的生命通道时刻畅通，为居民保驾护航。

目前，泰康之家·燕园、申园、粤园、蜀园四个已开业社区的工作人员都正在积极努力筹备，力争让所有老人在社区度过一个热热闹闹的红火年。泰康保险集团董事长兼 CEO 陈东升表示，“活力养老是养老社区的核心和本质，泰康一直都在为改变中国长者对生命的态度而努力。今后，泰康仍会继续坚持活力养老，让长辈们的生命旅程更加流光溢彩。”

（来源：北国网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/60729>

养老院好是好，可是住不起咋办？代表建议：对基层创新养老项目可加大扶持力度

摘要：市人大代表鲁瑛提出：“受传统观念和经济情况影响，农村老人选择去养老机构的不多，更多人选择居家养老。与城镇老人相比，农村老人更习惯自己的小圈子。”

“从市政府工作报告中可以看到，2018 年对农村养老服务的保障力度有所改善，共完成了 44 家农村薄弱养老机构改造。不过，不少农村老人对之的感受却不强。”在 1 月 27 日下午奉贤代表团的审议中，市人大代表鲁瑛提出了这个政策措施和实际情况之间的矛盾。她建议，针对农村实际情况，政府可加大对基层创新养老项目的扶持力度。

鲁瑛代表说，目前农村退休人员的收入和城市退休人员还有较大差距，要享受养老机构的服务尚显捉襟见肘：“参加农保的，退休后每月可领 1100 元左右，参加镇保的话每月可领 2000 元左右。”目前，农村的养老机构，尤其是一些标准高、服务好的养老机构，有些只有个位数的入住率。

当然，除了“住不起”，“不想住”、“住不惯”也是农村养老服务机构一定程度上受到“冷落”的原因。“受传统观念和经济情况影响，农村老人选择去养老机构的不多，更多人选择居家养老。与城镇老人相比，农村老人更习惯自己的小圈子。”

针对农村的实际情况，奉贤区数年前启动了“睦邻四堂间”建设工作，为老年人提供助餐、文化娱乐、精神慰藉等居家服务，探索远郊农村养老服务新模式。与以往政府投资建设的日托站、助餐点

不同，“睦邻四堂间”利用农村闲置住宅，通过一定的设施改造，使其成为老年人“吃饭的饭堂、聊天的客堂、学习的学堂、议事的厅堂”。

鲁瑛说，“睦邻四堂间”很受农村老人欢迎，但目前数量还不够多。“根据初步测算，如果一个村有 8 到 10 个‘睦邻四堂间’，可基本满足农村养老需求，但打造一个‘睦邻四堂间’要产生创建费用、运营费用等，对区镇财政是不小的压力。”鲁瑛建议，对于这种源于基层创新、受到农村老百姓欢迎的养老服务项目，市里可将之列为重点扶持的民生项目，将这种养老服务模式进一步规范化、标准化，让农村百姓真正享受到“在家门口养老”的便利。

（来源：上观）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/60704>

养老产业

健康养老产业开放补“短板”

明年我国空巢和独居老人数量预计会有 1.18 亿人之多。昨天“中日康养产业国际合作高峰论坛”在京举行，国家发改委社会发展司副司长郝福庆披露，我国已基本确定健康养老产业将全面开放，中日之间可就此深入合作开发。

与会专家预计，明年我国老年人口将达到 2.43 亿人，其中失能老人会达到 4200 万人，80 岁以上高龄老人将达到 2900 万人，而空巢和独居老人数量也会有 1.18 亿人之多。未来，我国老龄人口年增速将达到两位数以上。

中国侨联经济科技部巡视员安晨在会上介绍，日本是当今世界老龄化程度最高，康养产业体系发展最完善的国家之一，值得我国在此方面借鉴学习。

郝福庆也在会上表示，我国已基本确定健康养老产业将会全面开放，中日之间可就此深入合作。他分析，随着我国钢铁、煤炭等产业去产能工作的推进，健康养老等产业恰好可以反向增加产能，加快发展步伐。而中日两国相关产业间加大合作，有望迎来新一轮投资。

（来源：北京日报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/60711>

健康养老产业 GDP 占比将大幅提升

2030 年，中国人口快速老龄化将导致慢性非传染病的负担至少增加 40%。这是今天上午发布的《老年健康蓝皮书：中国老年健康研究报告（2018）》的预测。蓝皮书指出，我国面临着严峻的老龄化挑战，“健康老龄化”是我国应对人口老龄化的必由之路。

该蓝皮书由北京协和医学院、中国老年保健协会、社会科学文献出版社共同发布。蓝皮书指出，人口老龄化进程超前于经济发展进程使我国面临严峻挑战。预计从 2015 年至 2050 年，全社会用于养老、医疗、照料、福利与设施方面的费用占 GDP 的比例，将由 7.33% 增长到 26.24%，增长 18.91 个百分点。

蓝皮书认为，实现和推进健康老龄化、积极老龄化是我国应对老龄化高速发展态势的必由之路。

科学看待人口老龄化的发展过程，全面建立有利于老年健康事业发展的政策体系，全面开发人力资源、推动医养结合、推进长期照护保险和服务体系建设、构建老年友好环境，使老年人及其家庭能够享有更高的生活质量，促进代际关系的和谐，努力实现老龄化背景下的可持续发展。

（来源：北京晚报孙）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/60731>

养老访谈

黄石松：老年人权益保障中的新问题亟待关注

“希望北京市人大及其常委会在今后的工作中，关注北京市老年人权益保障领域出现的一些新现象，加快修订《北京市老年人权益保障条例》，或者采取听取审议政府专项工作报告等监督形式，推动老年人权益保障领域突出问题的解决。”这是民建北京市副主委、中国人民大学国家发展与战略研究院首席研究员、北京养老行业协会执行会长黄石松在北京市第十五届人大二次会议通州团审议上的发言。在接受中国经济时报记者采访时，黄石松分享了他在养老方面的调研感悟。

中国经济时报：据了解，你一直在关注养老领域，随着大家观念的改变，越来越多的老年人选择去养老院养老，在调研过程中，你遇到过哪些棘手的养老问题？

黄石松：举个例子，2015 年，我联合七位北京市人大代表成立了一个公益的社会组织，专门做为老服务和老龄工作政策研究，叫北京老龄居养老产业促进中心。2017 年 9 月，我们收到一封信，有一个老人找到我们，说想住养老院，后来我们接待了，老人反映说全北京市没有一家养老院愿意收她。我问她是不是没钱？事实上，她是民营企业出身，经济实力很强。那是不是身体不好？也不是，身体还不错，能自理。到底什么原因？后来才知道，是因为她自己是独生子女，父母年纪很大了，她是独身，没有小孩，住养老院，所有的养老院都要求她的一个家属或者直系亲属签一个协议书，她没有办法签。后来，她就找到街道办事处，让街道给她出具一个证明，但是街道也很难给她出这个证明。为什么？如果在养老院出现意外怎么处理？去世后后事谁来处理？我们发现，这不是个别现象，丁克家族将越来越多，或者虽然有老伴儿，但一个老人去世后，另外一个老人也面临同样的问题。

后来我们在多方协调之下，找了一个公益基金会，通过公证把所有的法律关系搞清楚，确定相关协议和承诺，由基金会来兜底，解决了以上问题。

中国经济时报：你认为，在老年人权益保障方面，还有哪些新问题？你对此有何建议？

黄石松：当前，我国在老年人权益保障方面出现很多新问题值得关注，包括旅游、买房、卖房、金融服务等。

2018 年，我组织一个团队进行了为期三个月的调研。调研时我们发现，老年人反映比较普遍的是出行不方便，出门打车基本上司机都不停，很多司机看老年人在那里招手就加油门开走，有的司机会把速度降下来，但也开走了，愿意拉他们的很少，他希望政府能解决这个问题。后来，我专门就老年人打车这个事询问了出租车司机，司机的回答很客观，他说，“中国的老年人都很节俭，一般出来打车的很少，除非是去看病或者特别紧急的突发情况。我不敢载他们，一旦出现什么事情很麻烦，还可能会赔偿，说不定就倾家荡产了。”

此外，我们还了解到，一些老人反映户内、小区这些地方在适老化方面的基础设施做了一些改造，但是整个公共交通系统、绿化系统、休闲小憩的公共空间还需要进一步进行适老化改造，例如，有些老年人从家走路去公交站一两公里这对他们来说很费劲，他们希望中间有可以休息的座椅。

其实，公共政策的制定就像硬币的两面，不能单纯从某一方面出发。所以，我呼吁发挥人民代表大会制度在汇集民意、集中民智上的优势，从立法角度去集中解决这些问题。

还有一个比较突出的问题是，老年人入住养老院之后，和养老院之间的权利义务出现纠纷。有的家庭把老年人送养老院，跟养老院签协议后，误解为只要把老人送到养老院，在养老院发生的意外都要由养老院来承担。实际上，因为很多养老院出于隐私或者其他方面的考虑，尽管在公共地方有监控，但是在房间一般没有监控，巡视巡查也是按照时间一轮一轮的进行，这样就可能出现不在巡视巡查时间内，老人出现意外的情况。研究判例发现，类似事情的出现大多对养老院判得很重。

究其原因，我认为，是我国的立法有待进一步完善。法律法规没有明确界定老人与养老院之间的责权关系。养老院也反映，老人出现问题后，养老院给其子女打电话，需要马上把老人送到医院就诊，有些子女不肯来处理，甚至说已经交给养老院了，由养老院全权负责。但是，一旦出现意外，有些子女又把所有的责任全部推到养老机构身上。类似这样的纠纷案件时有发生。

总之，这些问题在生活中比较突出，所以，建议北京市人大及其常委会在今后的工作中，要充分关注这个领域出现的一些新现象，加快修订《北京市老年人权益保障条例》，或者采取听取专项工作报告等形式，就这个问题进行专题研究，推动相关的法治工作适应社会发展的需要。

（来源：中国经济时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/60720>

老年大学

山东：凌晨 3 点排队抢号，济南老年人大学招生“堪比春运”

有人不到凌晨 3 点就来排队，可到了才发现自己还不是最早的，前一天下午 4 点多已有更“主动”的在“占座”了——这一幕发生在 18 日济南老年人大学报名现场。尽管老年人大学教学资源在不断拓展，但堪比春运的场景还是年年“重播”，对此有专家建议，加大对社会老年教育政策扶持，吸引更多社会力量参与到老年教育中，缓解老年人大学教学压力。

凌晨来都没抢到“头科”，1600 个号码 2 小时发完

“我不到凌晨 3 点就来排队了，但还不是最早的，我前面有些老人昨天下午就来了。”18 日 8:40 多，拿到济南老年人大学 2019 年度招生报名号码 60 号的老人一脸兴奋。在这位已等待了 5 个多小时的老人身后，还有众多老人排起长长的队。在位于千佛山南路 11 号的学校门口，不时有老人互相打着招呼，加入排队队伍。

维持秩序的一名安保人员介绍，17 日下午 4 点多他交接上班时，就已经有老人在“占座”排队啦，算是来得最早的老人。18 日凌晨，在校园里等待的老人已开始增多，尽管寒风凛冽，但怎么劝都不离开，只为能选到自己心仪的课程。“我是凌晨 5 点来的，今年想报名学习乐理。”排队的解先生说，他去年学了口琴，今年想学学乐理，打好基础，争取把口琴吹得更好。

记者了解到，由于老年人大学招生名额有限，按照学校安排，报名采取固定时间发号、先到先得、按号登记的方式。18 日 8:30 开始发放号码，临近 10:30 左右，1600 个招生号码已发放完毕。一些排在后面的老人，听说报名号码已没有了，只能离开。“刚才工作人员介绍，让回去后多关注老年人大学微信公众号，过段时间会根据不同专业注册情况进行补录，说不定能捡个漏，实在不行只能明年早点来排队了。”一名张姓老人说。

已毕业的不让“留级”，老人喜欢跟同辈当“同学”

“学校课程是根据老年人需求进行设置的，舞蹈、器乐、体育健身、手机智能应用等都比较受欢迎，每人最多能报三门课程。”济南老年大学一工作人员介绍。在现场的招生信息展板上，记者看到，女性年满 55 周岁、男性年满 60 周岁或持本人本市退休证明就可以到济南老年大学报名。每周一次课，每年 64 课时。每门课程的收费也明白公示，声乐、美术、体育健身等大多数专业都是一年收费 300 元，计算机应用、图像制作、古筝等课程价格略高，为一年 480 元，最贵的课程钢琴课一年也不过 1000 元。

56 岁的马女士和闺蜜来报声乐班，俩人相约着一起学，一起练。在现场，多位老人告诉记者，老年大学课程是针对老年人需求设置，同学之间年龄层次相近，学习进度更统一，而社会上培训班则年龄层次差距大，老年人和年轻人一起学，有时会感觉进度跟不上。“在老年大学里，学费低，年龄相近的老人们交流更畅通，大家愿意聚在这里。”马女士说。

曾有老人学习了十几年还不愿毕业，成了“老留级生”。一名工作人员介绍，为了让更多老人享受到老年大学的教育资源，他们只能强制让一些老人毕业，同时要求已毕业的学员不得报同专业一年级。

高新校区 3 月启用，专家建议扶持鼓励社会办学

“今天招收的是 2019 年度的学生，学校注册还有 1.2 万名老生呢，学校已最大程度地把教学资源全部拿出来了，但还是不能完全满足所有老人。”济南老年大学一负责人介绍，面对老年大学“一座难求”的情况，学校也在争取向社区等进行延伸，但济南老年大学是公益教育，进入社区办学首先碰到的门槛就是缺少免费教学场地，“也有机构曾来谈，希望合作办学，但是因为公益办学没有收益，最终也不了了之。”

不过，不少住在东部城区的老年人在招生简章中惊喜发现，在中心校区外，多了高新校区。这个位于高新区凤凰路 2366 号的分校，是济南老年大学和高新区合作办学，学生注册、课程设置、师资配备等都由济南老年大学统一管理，将于今年 3 月开学。

“推动老年教育社会化，除了政府力量引导，还可以考虑立法来进行保障，通过充分调研需求进行规划保障。同时，要配套出台细则措施，比如通过税收、政府购买、荣誉嘉奖等政策，扶持和鼓励社会力量积极参与老年教育，针对老年人需求推出更多内容丰富的老年教育项目，让更多老年人老有所学、老有所乐。”山东大学哲学与社会发展学院社会学系教授王忠武说。

(来源：济南时报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/60697>

宁夏：老年大学非建制党组织建设有序推进

为认真落实全面从严治党要求，深入贯彻中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》(中办发〔2016〕3 号)提出的“积极探索在离退休干部集中居住地、活动学习场所、兴趣爱好团体、社区组织中建立基层党组织或者临时党组织”的要求，主动应对和适应新形势下离退休干部党组织建设工作中出现的新情况新问题，进一步提升离退休干部党组织吸引力，推进宁夏老年大学党建工作高质量发展。我们根据自治区离退休干部党组织建设“一完善六强化”的有关要求，探索建立“趣缘型”离退休干部非建制党组织，引导广大离退休干部做新现时代增添正能量的引领者。

一是创新设置模式。组建“趣缘型”离退休干部非建制党支部是我们在加强基层党组织建设、创新党组织设置方式上的有益实践。我们按照“一方隶属、双重管理”的模式，以“非建制党支部—党小组—党员”的组织设置模式，形成从“教学系(学会)—专业班—党员”非建制党组织的全覆盖，真正

确保了哪里有离退休干部党员哪里就有离退休干部党组织、哪里有离退休干部党组织哪里就有健全的组织生活。目前全校共建立非建制党支部 10 个,党小组 40 个,覆盖学校 6 个系(学会)30 多个专业班。

二是创新组织管理。为规范非建制党支部的管理和活动开展,坚持“三个不变”(即组织关系不变、隶属关系不变、党费交纳渠道不变)的原则,探索建立趣缘型非建制党组织一系列规章制度,如党支部职责、党员学习制度、志愿服务制度等,使非建制党组织的管理和各类活动的开展制度化、规范化。

三是创新活动开展。要使“趣缘型”离退休干部非建制党支部成为组织老同志、凝聚老同志、教育老同志、服务老同志的坚强堡垒,成为引导老同志做新时代正能量的引领者,就要以开展形式多样的主题活动为主要抓手,在平时的活动开展中,坚持做到“三化”:一是内容多样化,坚持把党建工作与实现老干部自身价值结合起来,组织开展“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”为内容的正能量系列活动,激活他们内心深处对党的深厚感情、满足精神追求的心声愿望、找到再作贡献的价值支点;把党建工作与发挥老同志的特点优势结合起来,组织开展各种志愿服务活动和“四进”活动,使老党员成为老年群众的引领者,使“趣缘型”离退休干部非建制党支部成为组织老同志、凝聚老同志、教育老同志、服务老同志的坚强堡垒。二是方式灵活化,在落实“三会一课”等组织制度上,力求方法灵活、便于组织、突出实效,考虑平时党员难集中的实际,通过微信群定期开展红色短信交流,举办微党课(利用上课前的 10 分钟进行微党课教育)等,力求提高开展活动的灵活性和实效性。三是时间经常化,坚持每年活动有安排、每月活动有组织、每次活动有计划的原则。学校根据实际工作,定期组织开展活动,由于措施得力、内容恰当、方式灵活,非建制党组织的吸引力凝聚力进一步提高。

(来源:老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/60740>

健康管理

江西:宜丰县开展 60 岁到 69 岁老人健康素养监测

为进一步贯彻落实《“健康宜春 2030”规划纲要》和《宜春市国家健康城市健康村镇建设三年行动计划(2018-2020 年)》等精神,使全县居民健康素养水平指标 2020 年达到 20%、2030 年达到 30%,近日,江西宜丰县卫计委启动了居民健康素养监测活动。

本次监测对象为非集体居住的 15 岁以上人口,尤其是 60 岁到 69 岁老年常住人口,包括常住人口是指过去 12 个月内在当地居住的时间累积超过 6 个月的居民,不考虑是否具有当地户籍。监测内容采用问卷调查的方式了解监测对象的健康素养水平情况,内容主要包括基本健康知识和理念、健康生活方式与行为、基本技能等 3 个方面。现场调查主要通过绘图列表收集家庭户信息。抽样后入户调查,使用 KISH 法调查对象,取得同意后,利用平板电脑进行调查。完成后填写现场情况登记表。每天上传问卷到远程问卷储存服务器。届时对完成的数据经过核查、上报和分析工作后,将撰写监测分析报告。

本次检测调查按照统计学标准方法进行抽样,确定该县澄塘镇、棠浦镇、花桥乡、同安乡、天宝乡 5 个监测点开展居民健康素养监测,全面了地居民健康素养水平。

(来源:宜丰县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/60735>

中国老年健康研究报告：快速老龄化将导致慢性非传染病负担增加

1 月 26 日，北京协和医学院、中国老年保健协会、社会科学文献出版社在京联合发布《老年健康蓝皮书：中国老年健康研究报告（2018）》。该蓝皮书披露，心血管疾病、恶性肿瘤、肺部感染、非胰岛素相关的糖尿病是中国老年人的主要疾病负担来源；预测到 2030 年，中国人口快速老龄化将导致慢性非传染病的负担至少增加 40%。

据该蓝皮书课题组专家介绍，按死亡人数排序，2013 年，我国前十大死亡原因依次是脑卒中、缺血性心脏病、慢性阻塞性肺疾病、肺癌、肝癌、胃癌、道路伤害、高血压性心脏病、阿尔茨海默病和下呼吸道感染，其中前三位死因造成的死亡人数占总死亡人数的近 46%。同时，疾病谱的变迁正在逐步加速：在 2012 年，中国老年人口中有近 80% 死于非传染性疾病；预测到 2030 年，中国人口快速老龄化将导致慢性非传染病的负担至少增加 40%。

而目前快节奏生活，城镇化的快速推进，以“4-2-1”为主的家庭结构，年龄的代沟，导致空巢老人和孤单老人规模日益扩大，尤其是在农村地区，这加重了人口老龄化的应对难度，降低了老年人的生活质量。

同时，空巢老人更易使老年人渴望关心的心理和健康保健的强烈意识，被老年服务业中的不法商人利用而贩卖不合格产品，甚至虚假产品。课题组专家研究表示，37.88% 的老年人表示有被骗过，受骗原因有老年人社会判断力下降、感到孤独、易信他人等。

“我们依托传统文化，多举办敬老爱老活动。”该课题组专家表示，道德是法律的评价标准和推动力量，亦是法律的有益补充。当法律遇到无法触及的领域时，道德约束就发挥了很大的作用。老年服务业的监管需要法律，如以惩罚措施来守住发展底线，也需要发挥孝老、尊老、爱老的传统文化的道德潜在引导作用。

（来源：千龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/60706>

老年人泡温泉养生讲究多，这些细节千万别忽视

泡温泉不仅能够缓解身体疲劳，温泉水中富含的矿物质对人体也有好处。在冬季，不少老年人都会选择泡温泉养生，那么老年人在泡温泉时需要注意哪些问题？哪些人群不适合泡温泉？

首先，老年人较适合泡单纯泉、常温池。单纯泉(碱性泉)比较温和，无色无味，能够促进血液循环，对中风、外周神经痛等有一定的舒缓功效，适合年纪较大的老年人。此外，老年人泡温泉一般建议选择水温在 38℃至 40℃之间的常温池，不主张泡高温池(温度>40℃)。一方面是因为温度偏高容易使外周血管过度扩张，血液循环加速，增加心脏负担，诱发心血管病；另一方面是因为老年人对水温的感知不敏感，容易引起烫伤。

其次，如何泡温泉也有讲究。第一，应循序渐进。老年人下水前可先用手或脚伸进温泉池中试试水温，如果感觉合适，就先泡双腿，再慢慢泡下半身(心脏以下)，待适应后再让上半身完全泡入水中。离池时也应缓慢起身，适应后再离开水池。第二，泡的时间不宜过长。长时间泡在温度比体温高的水中，会蒸发大量汗液，时间久了，如果没及时补充水分，会出现口干、胸闷等不适感，甚至虚脱。哈尔滨医科大学附属第四医院皮肤科副教授王永春指出，水中的物质会对人体进行渗透，引起皮肤褶皱、水肿，因此浸泡时间以 15~20 分钟为宜，中间最好能起身 1~2 次。

最后，离池时记得用清水淋浴。为避免皮肤受泉水中的酸性或碱性物质刺激，并清除潜在的污染

物，泡完温泉应立即用清水淋浴，把留在皮肤上的矿物质冲洗干净，并用毛巾擦干身上的水，以免着凉。

还应注意的是，身上有创口时不宜泡温泉。此外，哈尔滨医科大学附属第四医院老年病科主任田晓彦教授还提醒，患心脑血管疾病、肺气肿、贫血和皮肤过敏的老年人也不宜泡温泉。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/60723>

上海：杨浦寻找深度老龄化百万人口大区的高效医改策略

覆盖 18 万人口的杨浦区殷行社区卫生服务中心，两年前曾荣获“全国百强社区卫生服务中心”荣誉称号。就在本周，这里又将挂牌成为“复旦大学上海医学院附属社区卫生服务中心”。“今后全科医学的全国带头人祝增珠教授，将派精兵强将来殷行，手把手教全科医师精准转诊分诊、带教课题写论文。”殷行社区卫生服务中心主任崔明很是振奋。

“健康民生”工程在杨浦正发生静悄悄的变化，殷行社区便是缩影。记者近日从杨浦区卫计委获悉：这块地处上海东北角的人口大区正面临深度老龄化，将健康民生做到民心，区卫计委不断创新思路、突破瓶颈、促进融合，探索多项“率先之举”实现行之有效的健康服务，造福于民。

一招妙棋：校院合作密织高水准“医联体”

摆在杨浦面前的健康题，做起来并不容易。区卫计委主任高贺通直言，作为曾经的老工业区，杨浦区常住人口有 130 万，60 岁以上人口占比户籍总人口近 35%，区域呈现深度老龄化。底子薄、任务重，基于区域特点，寻找符合自身特色的高效医改策略，是为关键。

探索“率先之举”首要是明晰自身特点。杨浦是人口大区、亦是教育大区，多所高校林立于此，借力高校医科强大实力，强化校院合作，建立区内南北医联体，成为医改的一招妙棋。杨浦区政府与复旦、交大、同济、海军军医大学、健康医学院等五所高校签署战略合作框架协议，形成一系列高校牵头、专科先行的医联体。据了解，除“杨浦-新华”“杨浦-肺科”“上海市北部儿科医联体”“杨浦-长海脑卒中联盟”四大成熟市级医院医联体，区属专科医联体也已成形——以杨浦区中心医院为核心的“1+8+X”区属南部医联体、以市东医院为核心的“1+4+X”北部医联体，以“康复中医和精神卫生”为特色的三个区属专科医联体。

翻开杨浦区地图可见，方圆 60 多平方公里覆盖多个医联体，高水准高校附属医院带动区域实力整体提升，触角则深入区内每个角落，确保所有居民纳入 15 分钟家庭医生服务圈，享受“1+1+1”分级诊疗。家住新江湾城的宣老伯深有感触。老伯患有脑梗塞后遗症，老伴更是多年罹患高血压、糖尿病等，家庭医生为老俩口建立档案后，定期随访，医联体内的杨浦区中心医院中原分院，专科医师与家庭医生还形成“全专结合”模式共同为老人制定健康管理方案，以备不时之需。而今，宣老伯逢人点赞，“我看病不出远门，服务便捷了，医生技术也有保障！”

引领效应：社区聚焦示范引入“专家级导师”

如何将民生做到居民心坎里，让居民体验真正的高效便捷健康服务？提升基层水平是绕不开的环节。作为基层一线管理者，崔明告诉记者，家庭医生需要“脚踩泥土”更要“抬头看天”。面对日趋严重的老龄化，社区诊疗肩头重任多，及时更新知识储备，实现交叉互融，迫切渴望新的平台。

聚焦带动引领效应，打造全科示范基地、医学院附属社区卫生服务中心，可谓医改又一率先之举。统计显示：目前杨浦区设立 12 家社区卫生服务中心、下设 61 个家庭医生工作站，其中标准化站点达到 50 个（150 平方米以上）。自去年起，一连串社区“能级提升”已经启动：江浦社区卫生服务中

心开设首个“新华-江浦社区全科示范基地”，首创“新华-江浦伤口治疗中心”，同时在双辽路家庭医生工作站建立“全专联合心血管门诊”。殷行社区卫生服务中心将挂牌成为复旦大学上海医学院附属社区卫生服务中心。据透露，大桥、定海社区卫生服务中心正在积极筹备成为同济大学医学院附属社区卫生服务中心。

医学院牵手社区，意义几何？我国全科医学带头人、复旦大学附属中山医院祝培珠教授告诉记者，实践全科医学理念关键还是要落在基层，选择与殷行合作成为附属社区卫生服务中心，看中的是这里病种齐全（儿科、康复尤受青睐）、门诊量大、底子扎实。而在崔明看来，如此契机非常宝贵，“全科医学发展快，我们的家庭医生也要时时做到知识保鲜”。未来，殷行将选派新入职全科医师前往中山医院进修学习，掌握全面病种的诊疗常识，以此实现更好分诊。此外，社区过去也有零星课题、论文发表，今后有学院派专业导师指点带教，将可形成体系，在临床中挖掘问题，科研来解决“反哺”临床，用实力更好地解决居民常见病、多发病。

释放活力：“放管服”引来互联网医院、社会办医

基于 130 万居民的健康服务，有实力更要有活力。作为全市“5+X”规划布局中的重要一块，杨浦虽是老工业区出身，却已焕发科技创新魅力。创新热土上推进健康服务产业，成为时代之需。记者获悉，推进“放管服”改革试点、优化营商环境中，杨浦已在全市率先实施中医诊所备案、卫计 26 项行政事务“全网互通”，鼓励释放更多健康服务业能量。

未来的杨浦，“一南一北”（南部“滨江医谷”、北部“新江湾-大创智”）将是区域健康服务业集聚区。据透露，目前区卫计委正与微医集团接洽，北部集聚区将建设一座“互联网医院”，以此促进互联网+医疗健康发展，推动健康大数据、人工智能在医学影像、病理分析、医疗辅助诊断领域和社区的应用。此外，借力杨浦区内高校资源，集聚区还将迸发更多灵感，围绕数字化健康产品的研发设计、软件开发、信息系统集成、数据处理、数字内容服务等，打造亮眼的健康信息产业集群。

不久前，位于民星路上中医高端诊所固生堂已正式开业，它的顺利问世，得益于区域政策的“落地开花”。记者了解到，突破体制机制瓶颈，杨浦区卫计委正探索多种渠道培育优质社会办医品牌。以中医药服务为例，引导海派中医特色技术服务在区内集聚发展，区内率先实施中医诊所备案，鼓励社会力量以“名医、名药、名科、名术”为核心提供流程优化、质量上乘的医疗康复服务。杨浦区卫计委党委书记赵华强还透露，下阶段将支持社会力量开办全科诊所，鼓励发展家庭医生集团，培育连锁品牌；今后医疗人才在公立医院、社会办医中还可以全职、兼职等不同方式多点执业，让百万人口大区的健康服务真正绽放魅力。（记者顾泳）

（来源：解放日报）

互动养老

春节旅居养老或成风尚，老人旅游需注重安全

根据国家统计，今年春节长假预计将有超过 4 亿人次出游，出境游人次约 700 万，而这 4 亿人中，不乏许多退休老人出游。近年来，每年出行旅居养老的老人也在不断增加。

在过去，新春佳节就是一个家人团圆的美好日子，随着经济的发展，人们生活水平的提高，居家可支配收入的增加，思想观念的开放，越来越多人选择在春节出去旅行放松，以此慰藉过去辛苦的自己。

己。而许多老人也随着家人一起出门进行旅居养老或者旅行活动，这使得老年生活更加美满幸福快乐。

春节旅居养老受到越来越多老人的青睐，通过这个休闲的假期，和儿孙子女到不一样的环境去体会不一样的风俗民情，度过与以往不一样的新年。以前，在家包饺子，吃团圆饭，挂春联等仿佛就是春节日常，而近年来，许多老人选择游山玩水，比如到北京庙会体会老年味；到英国泰晤士河看异国风情过新年等等。

但是老人出门旅居，因为身体相对不便等，在旅行中，不合理的旅行安排，缺乏相应的医疗保障等，都容易为老人的旅居活动埋下潜伏风险，让老人在春节旅居活动更舒适、更安全老人旅居养老需要去解决的问题。

在春节期间，老人旅居、旅行活动时，需要注意老人的饮食需要，及时关注老人的身体状况，尤其时春节期间流感多发，及时关注旅居期间老人的需要，为老人旅居活动提前做好行程等安排，避免舟车劳顿之苦。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/60722>

旅游养老莫止于“看上去很美”

前段时间和同事聊天，得知了一种当下老年人时兴的养老方式——旅游养老，有媒体也将此称之为“候鸟式养老”。夏天飞到东北纳凉，冬天飞到海南避寒，一待就是好几周甚至三四个月，顺便去城市周围的景点游玩一番，听起来舒服极了。随着旅游养老的风靡，越来越多二三线城市甚至四线城市也开始借助自身生态资源，打造旅游养老产业。

但最近的媒体曝光，让旅游养老的美好形象“破了功”。一些城市的养老基本设施保障跟不上，一到旺季就闹“水荒”“电荒”，有老人反映“连冲厕所的水都没有”；菜价贵、公共交通不便、老人看病没法报销，这些与日常生活息息相关的诸多服务，都谈不上“质量”；房子空置时间长，物业费、有线电视费攒了一大堆，缴费时心里直喊“疼”……

旅游养老是养老服务业里的新鲜事物，它的出现体现了中国老年人需求的悄然变化。随着经济社会发展，老年人越来越追求物质生活的好品质、精神生活的高品位、社会生活的深参与，对老年生活的需求已不再只是“生存”，更要求高品质、高获得感，其服务需求从简单生活照料向多层次、多样性、个性化需求转变，消费需求升级态势明显。

这些要求催生了多种多样的新型养老服务，带来巨大发展机遇，同时也给相关产业提出了更高要求。比如旅游养老，其季节性明显，旺季时对所在城市资源需求量大，淡季又少下来。如果分配不合理，就会出现旺季公共休闲娱乐设施紧缺，交通拥挤，医院人满为患，菜市场、商场、饭店、宾馆等供不应求……而到了淡季，很多地方又人去楼空，投资方亏本经营。这种交替性明显的养老模式给城市管理与公共服务带来挑战，许多地方由于前期没有做好规划，在发展时出现城市公共资源和公共服务明显难以承载的情况，最后不仅无法满足“候鸟”老人的养老服务需求，也影响自身产业发展。

解决办法说来并不难，就是对城市进行更精细化的治理。从交通、餐饮、日间照料到娱乐、医疗甚至水电、垃圾处理等，都需要“像绣花一样精细”，改变过去的粗放式发展。政府和相关专业机构要把自己摆在服务者的位置上，沉下心去了解市场需求，一点点慢慢调整，几经磨合，逐渐适应庞大老年群体多样化多层次养老需求，促进养老服务增加供给、改善质量，最终真正做到“老有所养”。

（来源：人民日报海外版）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/60716>

做旺“银发旅游”要懂老人“心头好”

“这两年玩疯了，一年基本上 2/3 的时间在外面。”63 岁的李先生说，退休后他想趁着年纪还轻、身体还好去看看世界，一开始计划着上下半年各一次长线，每年再加二次短途游。玩起来后一发不可收拾，有时在家还没呆上一星期，有人一招呼就又跟着出发了，去年他跟着不同的团出游了 8 次。

66 岁的盛阿姨退休后热衷参加大巴车旅游，近几年已参加了十多次，除内蒙古、东北等地没去过，想去的她基本都走遍了。她说，他们趁淡季出游，全程搭乘大巴车，边走边玩个把月。一辆车上近 50 人，大家分摊过路费、油费、司机开车等费用，有的老人还自带电磁炉，每到一站就去菜场买点蔬菜鸡蛋下面煮粥，对他们来说，这样的出行方式比较经济实惠。

据了解，像李先生和盛阿姨这样的退休游客，如今已成为旅游市场的一个重要组成部分。据全国老龄委一项调查数据显示，老年旅游人数已占旅游总人数 20% 以上，跟团游这种省心省力的旅行方式还是老人的首选。锡城一家旅行社的负责人告诉记者：“老人跟团游并非一味追求低价，而是更注重安全和服务，老年旅游产品需要不断创新升级。”

不受拘束订计划——自助游

杨先生是一位摄影达人，他一年中有大半年在各地采风摄影，他和朋友一般都采取自助游。出发前，他们认真研究线路、安排食宿，行程中有时还需随时调整安排。他认为，虽然这样的方式自由，但有时在国外遇到如迷路、改签等突发情况，还是觉得有机构能提供专业服务会比较安全。

据 2016 年《中国中老年人旅游消费行为研究报告》显示，50 岁以上的中老年人自助游比例已达 33%。他们年纪相对较轻，能熟练运用网络预订行程，做出游攻略等，出游安全是他们较为关注的。

一路休闲为健康——养生游

78 岁的邹老伯是一位退休教授，7 年前他和老伴开启了候鸟式的养生游。每年 11 月，他们来到广西北海或海南三亚御寒过冬，来年 4 月再返回家中。邹老伯介绍，他们入住当地的招待所，包吃住，平时和当地老人一样悠闲生活，有时也会到周边景点来个短途游。由于气候景色宜人，老伴的哮喘这几年都没发过。

比起走马观花、行色匆匆的普通旅游，这种候鸟式养生游更适合年纪较大的老年游客。他们在一个气候风景适宜的地方住上数月，慢游细品，以达到既健康养生又开阔视野的目的。一些老年人还把下榻地安排在当地设施齐全的养老机构，万一有个头疼脑热，也能得到及时处理。据悉，早在 2015 年 1 月，无锡有养老机构联合北京、海南、广西等地的 30 多家养老机构成立异地养老联盟，承诺在联盟内部通过异地互换、轮流居住的方式，满足老人休闲旅游、养生养老的需求。

见多识广要求高——定制游

62 岁的蒋先生去年通过定制旅游完成了游览西藏的梦想。他介绍，因为平时工作繁忙，虽去过很多地方，但对于心中的圣地西藏却一直未曾成行。退休后，他决定来一次安全、舒适的圆梦之旅。西藏定制游的旅行社团队根据他和朋友的特点和要求，打造了青藏 12 天的极致体验行程。他们除了游览有特色的景点外，还融入一些人文体验，比如入住藏民家，跟着藏民采挖松茸、挤牦牛奶、做糌粑等。整个行程避开了暑期旅游高峰，全程有随团医生，住宿也是当地最好的。

锡城一家旅游定制团队负责人介绍，近年来参加定制旅游的老年人日益增多，他们“有一定的经济能力、有闲、有需求”，这也代表了目前中老年旅游的趋势。但也对行业提出了更高的要求，旅游定制不光是旅游产品、服务，从旅游推介的形式、沟通方式等都要贴合客户的需求，这样才能给客户更好的旅游体验。

向品质化升级，银发旅游大有市场

无锡目前 60 岁及以上老年人口已达 131 万，占总人口 26.36%。老年人因为年龄、身体状况、个性、爱好、经济能力等不同，选择旅游线路时侧重点都不尽相同。例如很多老人说起自己心目中理想的旅游，希望多看多走多观光，随团医护一路相伴；步子慢点精致点，饭菜清淡安全点。因此开发出有针对性的旅游产品，银发旅游大有市场。

记者在采访中了解到，近年来，锡城许多旅行社越来越注重银发旅游市场的开发与服务，一些较早专注开发老年旅游市场的旅行社也尝到了甜头。无锡观光旅行社负责人介绍，要吸引老年游客还是靠品质和服务。因此他们会在行程中提供一些制作影像、由主持人带队等增值服务。无锡市乐龄人旅游俱乐部负责人介绍，老年旅游产品越来越重视个性化，他们针对不同客群开发不同旅游产品，如摄影旅游、美食旅游、怀旧旅游等，给老年游客带来更好的旅游体验。（王菁）

（来源：无锡市委宣传部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/60696>

老年人旅游市场或成为产业新风向，旅居养老正当时

随着中国日渐迈入老龄化社会，养老已经成为社会、家庭、老人等多方社会问题，当下的中国面临着前所未有的养老挑战，传统的“养老院”与“敬老院”已经满足不了经济与身体条件较好的热衷旅游的“活力老人”，更无法满足老年人养生、养老、丰富生活和涵养灵魂等高层次需求。于是，全新的养老模式——旅居养老应运而生。

旅游产业与养老产业的融合发展，目前已成为中国一个快速发展的产业模式，并将以极大的潜在消费能力有望成为中国经济新的增长点。

无论是传统的“敬养老院”还是新兴的“地产式”养老，出于安全、健康等因素，不少养老机构其实是限制了老年人的出行。尽管这些机构的服务和设施也较为完善，但老人在旅游休闲、心理健康、自由活动等方面仍有诸多问题。

近年来，民政部等 10 个部门联合下发了《关于加快发展养老服务业的意见》，鼓励社会资金以多种方式，兴办养老服务业。民营机构的大量涌入也为旅游市场尤其是老年人旅游市场带来活力，各地旅居养老产业发展迅速。

传统旅游方式节奏快、费用高，而旅游养老时间安排宽松，很适合老年人。特别是旅居养老可受到越来越多老年人的喜爱。在此背景下，成立于 2011 年的，汉唐华盛深耕旅居养老模式，打造出符合现代老年人群崭新生活方式，开启新思路、打造新品牌、占领新高地、满足新需求，优化养老产业资源结构，以多元化综合发展为导向，立足养老，服务养老，发展养老，大力推动养老与旅游、文化、康养等多业态融合发展，创建一种集旅、居、康、养四位一体的高品质旅居养老新方式，引领旅居养老产业发展行业新高度。

正如中国旅游协会原秘书长李维瑜所言，旅游已经从行业变成产业，旅游式养老就是其中一个方面，“要让老年朋友动起来，从中国走向世界，让我们这抹夕阳成为最靓丽的一道风景”。旅居养老，重要的是过程，要通过旅游的形式来丰富养老生活，老年人也要放飞自我。

（来源：北国网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/60732>

养老金融

何亚平副总经理在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的发言

中国工商银行养老金业务部副总经理何亚平以“共建共享创新服务，推动第三支柱养老金健康发展”为主题作了发言。他认为，建设第三支柱个人养老金是“功在当代、利在千秋”的事业，完善多层次养老保险对于促进经济发展和满足群众对美好生活的需求具有重要的意义。同时，科学的运营管理架构、共建共享广泛参与、资金保值增值是第三支柱个人养老金健康快速发展的重要前提和有力保证。最后，何亚平表示，中国工商银行将继续与各方精诚合作，共同服务好第三支柱养老金建设，积极履行社会责任。

以下是何亚平副总经理在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上发言原文：

尊敬的各位领导、各位嘉宾：

上午好！今天，中国社会保险学会、中国养老金融 50 人论坛在这里举办第三支柱养老金理论与实践研讨会暨《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》成果发布会，共同研究、探讨我国第三支柱个人养老金的理论和实践问题。工商银行作为研究课题组成员单位之一，能够与各个政府部门、学术机构、金融机构、专家学者以及相关各界共同研究我国第三支柱个人养老金制度设计，我们深感荣幸，同时也感到责任重大、使命光荣。第三支柱个人养老金制度研究课题的圆满完成，既是基础研究工作的阶段性成果，也是整个第三支柱养老金事业发展的良好开端。借此机会，我就我们的一些思考与各位领导和嘉宾做一个交流。

第一，建设第三支柱个人养老金是功在当代、利泽千秋的事业。

中国是全球第一人口大国，人口老龄化趋势加剧将是未来几十年所面临的重大问题，养老日益成为全社会关注的话题。党的十九大报告明确指出，“要全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系”。近年来，尤其是十八大以来，我国养老保障体系建设取得突出成就，在增强公平性、适应流动性、保证可持续性方面实现显著突破。建设第三支柱养老金是党和国家的重要部署，也是社会各界期盼已久的惠民工程。在第一、第二支柱养老金制度基础上，建设第三支柱养老金，不仅有利于提升参保人养老保障水平，提高人民群众的获得感和幸福感，还将有效促进资本市场的转型发展，对于完善多层次养老保障体系、积极应对人口老龄化、促进社会经济发展、满足人民群众对更加美好老年生活的需要，具有十分重要的意义。

第二，科学的运营管理架构是推动第三支柱个人养老金健康发展的重要前提。

2018 年 4 月，财政部等五部门联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，第三支柱个人养老金开始试点。第三支柱养老金是我国养老保障体系的重要组成部分，既与第一、第二支柱相关联，又有自己独立的功能定位。个人独立作为委托人是第三支柱养老金的显著特点，也是开展基金管理的出发点和落脚点，这对第三支柱养老金制度顶层设计提出很高要求。第三支柱养老金运营管理制度必须立足我国国情，适应我国金融市场现状和监管特征，契合社会预期和可承受范围，符合民众对于投资收益和风险的认识水平和理财习惯。因此，制定科学合理的第三支柱养老金运营管理架构，并在此基础上建立一套高效的运行流程，保证第三支柱政策制度和监管要求执行上的规范性和一致性，保证参保人客户体验的连续性和标准化，形成良性发展的生态圈，是实现基金管理安全性、收益性、便捷性、灵活性的必然要求，也是第三支柱养老金健康发展的重要前提。我们高兴的看到，经过大家共同努力，各方对第三支柱养老金制度的研究越来越深入，共识越来越多，这是一件令人十分鼓舞的好事。

第三，共建共享、广泛参与是实现第三支柱个人养老金长足发展的有力保证。

经过多年的发展，我国基本养老金、企业年金、职业年金的市场化运营管理体制逐步完善，在政

府监管部门、委托机构、金融机构和相关单位的共同努力下，基金管理取得了显著的成效，为第三支柱个人养老金运营管理提供了有益参考。近年来，银行、保险、基金、证券、信托等金融机构都对第三支柱进行了多方探索，不仅为顶层制度设计建言献策，还积极推出养老储蓄、养老理财、税延养老保险、养老目标基金等具备个人养老金特色的投资产品。我们认为，第三支柱个人养老金制度天然具有开放性、包容性特点，在整体布局、多方参与、分工协作的框架下，发挥银行、保险、基金、证券、信托等各类融机构以及信息管理机构各自专业特点和服务优势，是做好第三支柱养老金管理的关键。鼓励多行业、多风格的金融机构共同参与第三支柱养老金管理，有利于充分发挥各类金融机构在信息管理、投资管理、服务渠道等方面的不同功能和优势，向参保人提供优质高效的资金收付、投资管理、信息管理服务，推动第三支柱养老金加速落地和长足发展。

第四，资金保值增值是助推第三支柱个人养老金快速发展的动力引擎。

建立第三支柱个人养老金的根本目的是为公众提供补充养老保障，决定其发展壮大的关键是广大参保个人的认同和参与，而影响参保个人对第三支柱认同的最直接因素是基金是否保值增值。基金管理必须达到一定的收益性和流动性，才能确保公众的参保热情。因此，第三支柱基金管理既要坚守安全稳健的底线，也要追求投资运营效率，要在合理控制风险的基本前提下，以尽可能小的风险管理成本，确保基金保值增值。为了实现这一目标，一方面，应在金融机构和产品选择上要实行开放政策，让各类金融机构都可以参与第三支柱养老金投资。将银行存款、银行理财、保险、基金、养老金产品等各类符合养老属性的金融产品纳入第三支柱投资标的，为资金保值增值提供基础和保障。另一方面，通过准入制度和投资监管，有效防控第三支柱养老金投资风险，维护广大参保人利益。

最后，我想说，作为最大的国有商业银行，工商银行将积极履行社会责任，与各方精诚合作，共同服务好第三支柱养老金建设。

我简要介绍当前工商银行有关情况，表达我们做好服务的决心。一直以来，工商银行深入贯彻落实党和国家方针政策，积极推进经营转型和改革创新，积极服务养老事业和民生工程，努力为广大客户提供包括养老金管理在内的全方位养老金融服务。工商银行全面开展养老金业务已有 15 年历史，服务范围涵盖企业年金、职业年金、社保基金、企事业单位薪酬福利基金、个人养老金等领域。拥有年金业务“全牌照”，是最早开展养老金产品直投的法人受托机构。目前企业年金受托管理、账户管理、托管业务规模位居银行同业首位。

对于工商银行来说，参与第三支柱养老金管理与服务是服务民生工程、履行社会责任的应有之义，也是推进服务创新、促进经营转型的重要抓手。工商银行将主动参与第三支柱个人养老金管理，积极承担责任，充分发挥渠道、科技、人才、信誉、资产管理能力等方面的优势，为广大参保个人提供安全、便捷、增值的养老金管理服务。一是积极发挥机构网点多、服务渠道广、个人客户多的优势，提供多元便捷的服务终端，为参保人提供信息交互服务；二是依托强大的结算功能和权益信息管理能力，以个人账户为载体，向参保人提供安全、便捷的缴费、划转、支付等资金结算服务，记录参保人的缴费、投资和领取信息，并提供多渠道权益信息查询服务；三是通过柜面、网上银行、手机银行等服务平台，为参保人提供存款、理财、基金、保险等金融产品购买渠道；四是充分发挥资产管理能力，为第三支柱养老金设计发行专属的投资理财产品，实现第三支柱养老金的保值增值。

最后，祝愿我国第三支柱个人养老金事业顺利推进、蓬勃发展！

谢谢大家！

（来源：养老金融 50 人论坛）

冲刺个税递延，春节后养老目标基金有望密集发行

春节之前，基金公司陆续完成今年的产品布局。今年 5 月，公募基金有望被纳入个税递延政策范围，获批了养老目标基金的公司热切期待这一重要契机，预计年后将迎来一波发行热潮；有新获批产

品的基金公司表示会抢在 4 月底之前成立旗下首只养老目标 FOF。(证券时报)

春节之前，基金公司陆续完成今年的产品布局。今年 5 月，公募基金有望被纳入个税递延政策范围，获批了养老目标基金的公司热切期待这一重要契机，预计年后将迎来一波发行热潮；有新获批产品的基金公司表示会抢在 4 月底之前成立旗下首只养老目标 FOF。

多位业内人士透露，基金业内对个税递延政策寄予厚望。去年 4 月，财政部等五部委联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，2018 年 5 月 1 日起在上海等地实施个人税收递延型商业养老保险试点。一年试点期结束后，将根据实际情况，有序扩大参与的金融机构和产品范围，将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围。如个税递延政策如愿在今年 5 月 1 日落地，对养老目标基金的发展无疑将起到巨大的推动作用。

公募养老目标基金承担着第三支柱建设的重任，已有 28 家基金公司申报养老目标基金，截至去年底，证监会三次集中批复的养老目标基金合计达到 40 只。民生加银、国投瑞银等 9 家公司各有 1 只产品获批；华夏基金、工银瑞信等公司已完成首只养老目标基金的发行。目前有基金公司已启动旗下第二只养老目标基金的发行，华夏养老 2045 三年 A 于 1 月 21 日开始发售。

资料显示，首批获批的养老目标基金中，有两只在发行中，分别为兴全安泰平衡养老(FOF)和建信优享稳健。业内人士预计，随着公募产品纳入个税递延范围的日期临近，更多的养老目标基金将在春节后密集发行。

北京某位中型基金公司分管市场的高管表示，业内都在盼望个税递延政策的实施，公司获批的首只养老目标基金也将赶在这个时间点之前成立。

上述基金公司高管表示，公司去年 12 月 28 日获批首只养老目标基金，作为战略性布局产品，公司非常重视这只产品的发行，无论如何都要在 4 月底之前成立首只养老目标基金。产品是在去年底获批，如果在今年 1 月投入发行比较仓促，而且春节通常是基金销售的淡季，经过和渠道沟通，初步定在 3 月启动发行，确保养老目标基金在 4 月底成立。

从完成发行的养老目标基金募集情况来看，成立规模普遍低于预期。个人投资者认购并不积极，基金公司只得自己出手。易方达出资 2 亿元“力挺”旗下养老目标基金，华夏、工银瑞信的自购金额也达到 5000 万元。

有基金公司人士表示，相比首发规模，基金公司更注重养老目标基金的投资者户数。已经成立的 12 只养老目标基金，认购户数接近 70 万，鹏华养老 2035 三年持有养老目标基金首发认购户数超过 10 万户，富国、广发、南方、万家、银华、汇添富等公司的基金认购户数也都超过了 5 万户。

(来源：证券时报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/60707>

社会保障

山东：编制内人员养老保险一次性补贴

省属事业单位转企后相关人员养老保险等如何衔接？转企后的住房公积金等怎么算？选择不进入转制单位的编制内工作人员的经济补偿怎么算？这些问题都有了权威答案！近日，山东省政府办公厅印发《关于省属事业单位转制为企业有关问题的处理意见》的通知。转制单位编制内工作人员养老保险一次性补贴。驻济省属事业单位直接转制为私营企业的，其养老保险、医疗保险和失业保险可在省社会保险经办机构参保，也可在济南市社会保险经办机构参保。

转制单位编制内工作人员养老保险一次性补贴

根据相关规定，给予转制单位编制内工作人员养老保险一次性补贴，补贴标准计算公式中的工作年限，按照机关事业单位养老保险制度改革（2014 年 10 月 1 日）前在机关事业单位、军队的视同缴费年限计算。月基本工资按转制基准日当月的岗位工资和薪级工资计算。养老保险一次性补贴，由转制单位在首次缴纳企业职工基本养老保险费时，一次性交给参保地社会保险经办机构，全部计入职工企业基本养老保险个人账户。

转制前已离退休人员，原国家规定的离退休费待遇标准不变，今后国家和省统一调整离退休生活待遇时，仍按事业单位的办法执行。统筹内的待遇，从企业职工基本养老保险统筹基金中支付；统筹外的待遇，由转制单位从原渠道解决，其中原属财政供养的离退休人员，由省财政解决。离休人员统筹内的待遇包括基本离休费和津补贴。转制前已离退休人员的取暖补贴，从企业基本养老保险统筹基金列支。

不进入转制单位的养老保险一次性补贴

事业单位转制为国有企业时选择不进入转制单位的编制内工作人员，本人须提交辞聘申请书，按照人事管理权限批准。准予辞聘的人员，由转制单位发给经济补偿，具体标准为：在转制单位的工作年限每满 1 年，支付 1 个月的月平均工资；6 个月以上不满 1 年的，按 1 年计算；不满 6 个月的，支付半个月的月平均工资。月平均工资按照本人在单位转制基准日之前的 12 个月的平均应发工资计算。月平均工资高于转制单位所在设区的市上年度职工月平均工资 3 倍的，按上年度职工月平均工资的 3 倍计算；本人转制基准日之前的 12 个月实际发放的月均工资收入低于本人月均基本工资的，按照本人转制基准日之前的 12 个月的平均基本工资计算。

选择不进入转制单位的编制内工作人员（包含解除聘用合同、调离、辞职、辞退的人员），养老保险将一次性补贴，转入养老保险个人账户。转制单位将其个人档案、养老保险个人账户移交省公共就业和人才服务机构，待再就业接续养老保险关系时，由省公共就业和人才服务机构将养老保险个人账户储存额转入新参保地的社会保险经办机构。

转制单位社会保险关系如何续接

◆省属事业单位经省政府批准转制为企业后，事业单位要正式行文解除其与编制内工作人员的人事关系。转制后，转制单位应当按照《劳动法》《劳动合同法》及有关法律法规规定与编制内工作人员订立劳动合同。

◆对于驻济省属事业单位，我省规定驻济转制单位，其养老保险经办工作由省社会保险经办机构负责并登记和管理。转制单位先按规定到省社会保险经办机构办理企业参保登记，并按规定为工作人员办理养老保险关系转移接续，工作人员在机关事业单位养老保险的个人账户储存额转入企业养老保险个人账户，再注销转制单位在机关事业单位养老保险的参保登记。

◆自转制基准日起，转制单位和工作人员应当按企业职工基本养老保险有关规定缴纳养老保险费。缴费比例按转制后单位和职工应缴年份的相关规定执行。以全省在岗职工平均工资作为确定职工缴费基数上下限和转制后退休人员计算基本养老金的依据。

◆医疗、工伤、生育保险方面，驻济转制单位可继续参加省级直管单位基本医疗保险。转制单位离休人员继续执行原医疗保障办法，所需资金按原渠道解决；退休（内部退养）人员按规定参加省级直管单位基本医疗保险，享受相应医疗保险待遇；转制前已参加了驻济省属机关事业单位补充医疗保险的，转制后可以继续参加补充医疗保险。驻济转制单位按规定参加属地的工伤、生育保险。

◆驻济省属事业单位直接转制为私营企业的，其养老保险、医疗保险和失业保险可在省社会保险经办机构参保，也可在济南市社会保险经办机构参保。

◆非驻济省属事业单位转制为企业后，参加属地各项社会保险，享受相应待遇。

（来源：山东商报）

湖南：长沙养老保险缴费费率过渡试点

1 月 28 日，长沙召开“千人帮千企·养老保险缴费费率过渡试点政策推进会”，就养老保险缴费费率过渡试点政策进行布置，并印发《长沙市养老保险缴费费率过渡试点实施细则》（以下简称《细则》），根据《细则》，只要是园区（基地）内的正常参保企业，都可享受到养老保险缴费费率过渡试点政策。

《细则》规定，符合条件的企业申请实施费率过渡试点，应先向所在园区（基地）提出申请。园区（基地）对申请企业进行初审，符合条件的进行申报。参保地人力资源和社会保障部门、财政部门应对申请费率过渡试点的园区（基地）申报材料进行认真审核。认真审核后，报同级人民政府同意，并以政府名义下发批复。对企业用工人数在 2000 人以下的（不含 2000 人），经审批同意第一年养老保险单位缴费费率按 14% 执行，此后每年度养老保险单位费率增加 1%，直到过渡至全省统一费率；企业用工人数在 2000 人以上（含 2000 人），经审批同意第一年养老保险单位缴费费率按 12% 执行，此后每年度养老保险单位费率增加 1%，直到过渡至全省统一费率。

符合条件的企业，可提交申请表等资料至所在园区（基地），由园区（基地）初审后根据各企业的参保层级进行上报。所需资料请在长沙人社局官网（www.cs12333.com）或微信公众号（长沙人社 12333）查询或下载。

（来源：潇湘晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60703>

推进养老保险制度改革，降社保费率促企业“轻装上阵”

日前，人力资源和社会保障部表示，将继续推进养老保险制度改革，稳妥推进企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，研究适当降低社会保险费率政策。

有网民表示，近年来，企业一直面临人力成本过高的尴尬，降低社保费率将切实为企业减负，进而释放市场活力。而且，降费率不会影响社保待遇。未来随着经济发展以及职工平均工资和生活成本的变化，各项社保待遇还将逐步提高。

“企业最关心的就是成本，稳就业首先就是要降成本。”网民“曾湘泉”认为，我国的社保问题在现阶段主要体现为名义费率太高，政府应该尽快出台明确的措施来降低社保费率，以稳定企业预期。

费率可以降低，但税基不能降。网民“林双林”表示，以前企业可能按最低工资给所有员工交纳养老保险，现在就要按实际工资交纳养老保险了。他认为，要控制养老金的总体发放水平，高退休金人员的退休金不要涨那么快，缩小退休金差距。

“降费”确能解企业燃眉之急，但民众对于社保的诉求也不能忽视。我国社保工作需要放眼未来，应对人口老龄化带来的压力。

去年 9 月国务院常务会议提出，降低社保费率与征收体制改革同步实施。网民“易简”表示，对于养老保险基金而言，降费率的同时还需做实税基，单纯出台大幅降费率的措施会加大基金的不可持续，进而影响民众在社保上的权益。

有网民总结到，社保费率有进一步下降的空间，但降多少、从哪儿降，还需以社保体系的健康发展为前提。未来，需多措并举，加快国资划转，推进养老金全国统筹，构建维持社保制度可持续发展的长远之策。

(来源: 经济参考报)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60695>

养老保险省级统筹有望提速推进

近年来,养老保险制度体现逐渐成熟,养老保险基金投资运营启动,2018 年我国基本养老保险覆盖人数达 9.4 亿人。2019 年,在“老有所养”这个重要民生领域,各地区将会有哪些新行动?近期,地方两会密集召开。在此期间,各地政府均就 2019 年养老保险制度方面提出各自的规划。

北京市政府工作报告指出,将落实企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,鼓励企业年金、个人储蓄性商业养老保险发展。河南省《政府工作报告》提到,将大力实施全民参保计划,提高基本医保、大病保险、困难群众大病补充医疗保险保障水平,实现城乡居民基本养老保险基金省级管理、企业养老保险基金省级统收统支。此外,湖南省、安徽省、天津市等多地也纷纷提出,将继续提高城乡居民基础养老金,推进企业养老保险的统筹。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对《证券日报》记者表示,目前基本养老金仅有个别省市实现了省内统筹,例如,北京、天津、上海等地。为解决部分地方养老金缺口问题,要在养老金中央调剂制度的基础上尽快实现养老保险全国统筹。预计地方政府将不再涉足或干预养老金收支,将有望在 2020 年之后成为现实。

值得关注的是,人力资源和社会保障部召开新闻发布会,新闻发言人卢爱红表示,2019 年人社部将稳妥推进企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,加快完善养老保险省级统筹制度,全面推进机关事业单位养老保险制度落实落地,并研究适当降低社会保险费率政策。

同时,卢爱红介绍基本养老保险基金投资运营的情况时表示,2018 年委托投资、到账资金都有比较大的增加,特别是城乡居民基本养老保险基金投资工作已经取得了实效。截至 2018 年年底,累计已有 17 个省区市委托投资基本养老保险基金 8580 亿元,已经到账的资金达到 6050 亿元。

在谈及如何进一步实现养老金保值增值时,中国国际经济交流中心经济研究部副研究员刘向东在接受《证券日报》记者采访时表示,考虑到养老金的保值增值使用问题,养老金投资不可能很激进,而稳健的投资需要委托机构投资者操作,使养老金保持较高收益同时保障资金安全。

(来源: 全景网)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60710>

国际交流

调查: 逾半韩国人同意上调老年人年龄起点至 70 岁

据韩联社报道,当地时间 28 日,韩国民调机构发布的一项调查结果显示,逾半韩国人同意将老年人的年龄起点标准从现行 65 周岁提高至 70 周岁。

报道称,此次调查以 504 名成年人为对象进行,55.9%的应答者表示同意,41%表示反对,3.1%表示不知道或是没有应答。从各年龄段、地区、理念倾向、所支持政党来看,表示同意的应答者均占多数。

该民调机构表示，赞成人群认为，随着平均寿命增加，对老年人的主观标准和社会标准有差距，用于老年人福祉的费用增加将加重年轻人的负担。

反对人群则认为，如果调高老年人的年龄起点，那么 66 岁到 69 岁的老年人将处于福祉死角，在退休后再就业措施还没有确立的情况下，老年人的贫困问题将进一步加剧。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/60721>

城市规划

重庆九龙坡区完成老旧电梯改造 87 台，46 个小区 7.5 万人受益

最近，重庆九龙坡区杨家坪街道西郊路海缘阁楼栋的业主代表将一面印有“尽职服务电梯情系业主安全”的锦旗送到了九龙坡区质监局，表达区质监局对切实改善民生，消除居民住宅电梯安全隐患，营造安全宜居的环境的感谢。记者了解到，2018 年至今，九龙坡区共改造老旧电梯 87 台，涉及 46 个小区，惠及 2.5 万户约 7.5 万人。

居民安心，老楼电梯换新颜

近日，记者来到海缘阁看到，新改造的电梯，采用不锈钢的新电梯光亮、干净；乘坐体验，新电梯在运行中整体很平稳，且只有细微的摩擦声。

“以前的老电梯，轿壁早已变得斑驳，按键数字脱落，外面还有不少划痕。现在新电梯不仅好看，从底楼到顶楼速度也比以前的老电梯快了近 10 秒。”乘坐电梯的住户张女士 42 岁，她在该小区已经住了 8 年，对于改造后的电梯，她说非常满意。

据了解，海缘阁小区建于 2008 年，是一栋单体楼，一共 33 层，住户 306 户共 1060 人，2 台电梯已运行 10 年，一直未进行过大修改造。

“这些电梯逐渐出现各种各样的故障，例如错层、忽上忽下、关人，让住户们胆战心惊。一开始只是偶尔出故障，到了 2015 年便频繁发生。”业主代表龙文建说，最近这三年，老旧电梯时常坏时常修，居民们叫苦不迭，“一修电梯大家都要爬好多楼”，光是每年的电梯维修费都上万。

海缘阁业委会按照相关文件提出改造电梯的要求后，区质监局现场了解了情况：由于使用时间太久，电梯曳引机、自动控制系统、电器部分都出现了不同程度的老化，主钢丝绳也受到严重磨损，造成了安全隐患。去年 7 月，经过各种手续办理，两台电梯进行了改造，经过三个月的改造并验收合格后正式投用。

“改造费用一共约 56 万 6，政府给我们补贴了近 13 万 9，平摊到每家每户才 600 多到 1000 多元，改造后的新电梯大家都说好，我们也特别感谢区质监局，前些天专门上门送了锦旗。”龙文建说。

积极推动，加快电梯改造

在杨家坪街道心巢御园小区，新改造的 9 台电梯已经运行了大半年时间，说到电梯改造，居民们都说，新电梯不仅“颜值”直线上升，其安全感还保持在线。“里里外外全部都换新了，大大提升了电梯的内在安全性能。也要感谢区质监局帮我们积极协调，不然不晓得要拖到啥时候才能安装新的电梯。”心巢御园 4 栋业主代表白先生说。

这个小区的老旧电梯已经运行了 15 年时间，属于超龄服役，业主、电梯维修公司、物业公司三者

之间曾经因为电梯问题互相指责，多次发生口角无法达成一致，导致电梯改造工作延迟大半年，无法进行。

为了加快推进电梯改造，切实帮助居民出行，区质监局 3 次召集三方召开现场协调会，联合区相关部门的工作人员，面对面答疑解惑，最终达成一致，2018 年上半年 9 台电梯全部完成改造。

区质监局相关负责人介绍，更新每台电梯的实际费用大大高于最高补贴资金，老旧电梯产权关系复杂，区质监局联合街道社区和相关部门积极上门宣讲政策，排查安全隐患，化解矛盾纠纷，对复杂问题多次主动协调，实实在在为居民办实事。

对于后续电梯维护，相关负责人表示，一般电梯的质保期为 1 年，而老旧住宅电梯改造更新后的免费质保期为 5 年，切实保障居民的安全。

改造老旧电梯 87 台，惠及 7.5 万人

据了解，我区持续开展老旧电梯改造更新工作，自去年以来完成心巢御园、顺通花园、龙井湾等 46 个小区 87 台电梯改造更新，投入财政补贴资金 345 万元，惠及 2.5 万户约 7.5 万人，获得感谢锦旗 10 面。

据介绍，为了保障居民安全出行，区质监局对电梯紧急维修现场进行常态化查勘，累计对 71 家使用单位 76 台电梯进行现场查勘，第一时间出具查勘结论，极大缩短电梯维修时间，畅通电梯维修绿色通道；投入专项资金近 19 万元，制定方案，开展了电梯维保质量抽查和使用单位标准化管理提升行动，并委托检验单位对 174 家重点场所及投诉举报较多的使用单位 659 台电梯开展维保质量专项抽查，发现一般隐患 593 起，严重隐患 6 起，下达安全监察指令 6 份。截止目前，严重隐患 6 起已完成整改，一般隐患已整改 593 起，另 66 起正在整改复查中，同时对 174 家使用单位逐个开展标准化提升评级，94 家单位存在较大提升空间。

据了解，区质监局制定了下一步培训提升计划，有针对性地开展能力提升行动，进一步提高使用单位标准化管理水平，确保主体责任落到实处。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/60734>

“关爱老龄人”全国助老电梯颐养安居工程启动

1 月 27 日，“关爱老龄人”全国助老电梯颐养安居工程在成都启动。据悉，该项目以一种全新的模式呈现，采取自主投资建设与运营服务，不再需要业主筹集资金，还将向 65 岁以上老人、6 岁以下儿童、现役军人、残疾人提供无偿免费乘用。

记者在启动仪式现场了解到，该工程的发起方、将在全省范围内针对四层以上既有建筑实施“关爱老龄人”全国助老电梯颐养安居工程，未来 3 年将计划投资建设 8-10 万部电梯的规模，为四川省“既有建筑加装电梯”工作，为助老、爱老事业贡献力量。目前在广元、德阳、遂宁等市州建立分支机构。

会上，中升乙源建设工程有限公司向中社社会工作发展基金会捐款 200 万元，善款将用于面向已经加装电梯后的社区，开展针对社区内老年人、残疾人等群体的爱心电梯卡捐赠，电梯安全乘用知识讲座，家庭急救常识普及等助老公益服务。

根据全新的商业模式，在电梯加装后，所有服务项目将全部实现智能化应用，运用物联网实现万物互联，挖掘大数据利用开发等信息技术手段，通过互联网+产业，形成稳健成熟的产业链，实现诚信体系建设和统一整体的运营管理方案，彻底化解后期无维护管理能力和持续运维、大修等高昂成本负担，有效解决老龄人的后顾之忧、推进助老、养老公益事业健康发展。

（来源：公益中国）

老年说法

“以房养老”骗局坑老人百余万元，女嫌疑人却称自己也是受害者

“以房养老”成为社会热议话题，不少老人认可该模式并参与其中。65 岁的徐阿姨就投资了某“以房养老”项目，以期可以获得高收益。但徐阿姨没想到，自己却拿不回在业务员孟某某手中的 100 余万元房屋抵押款了。今天上午，北京市朝阳区法院开庭审理了这起案件。

公诉机关以诈骗罪对被告人孟某某提起了公诉。据查，被告人孟某某于 2015 年 5 月间，在北京市朝阳区某投资公司，伙同他人以“以房养老”项目投资可以高额返利为由，骗取被害人徐阿姨人民币 100 余万元。

据孟某某在庭上自述，自己是朝阳区某投资公司的业务员，主要工作是寻找有房没现金的投资人，将投资人的房子抵押，用抵押款进行投资，并给投资人支付年化 6% 的利息。

现年 55 岁的被告人孟某某在庭上仍称徐阿姨为姐姐，她说：“我是在‘以房养老’项目认识了姐姐。”据孟某某称，2015 年，徐阿姨拿着房本找到孟某某要求参加“以房养老”项目。之后，徐阿姨的房子抵押获得了 170 万，扣除押金和业务提成后，徐阿姨将剩下的 120 多万打到了孟某某的账上。徐阿姨在法庭上说，当时她以为自己的抵押款转到了投资公司的账户上，被用于进一步的投资。

孟某某则表示，之后她就离职了，自己以个人名义用徐阿姨的钱成立了某“慈善基金”，用于投资敬老院、养老院，承诺如果收益高的话会支付给徐阿姨高于原项目的利息，徐阿姨也表示同意。

法庭上，徐阿姨回忆起此事仍有些糊涂，她始终没有搞清楚这钱去哪了，还以为自己的抵押款被公司用于投资“以房养老”项目。第一次办理抵押后，该投资公司以另一家“银行”利息更低为由，将徐阿姨的房子转抵押。不料，后期竟然被高利贷找上追讨利息，否则要将徐阿姨的房子变卖还贷。后来徐阿姨的儿子帮忙还贷，房子才没有被变卖。

一边险些房子被卖，一边拿不回孟某某手里的抵押款，慌了神的徐阿姨最终选择了报警。2018 年 4 月 25 日，被告人孟某某被公安机关抓获归案。公诉机关认为，被告人孟某某以非法占有为目的，骗取他人财物，数额特别巨大，其行为触犯了刑法，犯罪事实清楚，证据确实、充分，应当以诈骗罪追究其刑事责任。

当法官问及钱款的去向，孟某某称大部分钱款又被跑贷款的曹某、刘某骗去了。原来，这笔钱并没有被用于投资所谓的“慈善基金”，而是被投向了一个所谓海南的投资项目。“投资”之后，徐阿姨的钱只剩下三十多万。孟某某对警方供述，这笔钱本来想用于进一步投资，但是却被用于个人消费。庭上，孟某某痛陈自己“看错人，被人坑了”，导致自己拿不回这笔钱，也无法给徐阿姨支付利息。但孟某某并没有认罪，她始终认为，自己和徐阿姨之间属于借贷关系。孟某某说：“我还曾付出十四万七千的利息。”

截至记者发稿，此案仍在进一步审理中。

（来源：北京晚报）

政府购买服务

安徽：阜阳市颍州区九龙智慧敬老院特色养老服务项目公开招标公告

安徽天瑞工程咨询有限公司受阜阳市颍州区九龙镇人民政府委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对阜阳市颍州区九龙智慧敬老院特色养老服务项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：阜阳市颍州区九龙智慧敬老院特色养老服务项目

项目编号：AHTRFYB2019-001

项目联系方式：

项目联系人：张鹏

项目联系电话：18226232329

采购单位联系方式：

采购单位：阜阳市颍州区九龙镇人民政府

地址：阜阳市颍州区九龙镇

联系方式：刘焱

代理机构联系方式：

代理机构：安徽天瑞工程咨询有限公司

代理机构联系人：张鹏

代理机构地址：阜阳市颍州区怡和城市广场

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

为服务对象提供生活照料、家政清洁、医疗保健及主动关爱等居家养老服务。

二、投标人的资格要求：

供应商近三年（自招标公告发出之日起向前追溯三年）在阜阳市内没有因发生重大质量事故和违法违规行为而被行政主管部门做出不良行为记录且在信息公开发布期内；在阜阳市内被招标投标监督管理部门或行业主管部门取消投标资格且在处罚期内的供应商不允许参与投标，若投标文件已递交的，则作投标无效处理。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：5.0 万元（人民币）

时间：2019 年 01 月 29 日 08:00 至 2019 年 01 月 31 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：阜阳市颍州区怡和城市广场 B 座

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场报名

四、投标截止时间：2019 年 02 月 02 日 16:00

五、开标时间：2019 年 02 月 02 日 16:00

六、开标地点：

阜阳市颍州区怡和城市广场 B 座

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为成交候选供应商，不得确定为成交供应商：

- （1）供应商被人民法院列入失信被执行人的；
- （2）供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；
- （3）供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；
- （4）供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

4、供应商近三年（自招标公告发出之日起向前追溯三年）在阜阳市内没有因发生重大质量事故和违法违规行为而被行政主管部门做出不良行为记录且在信息公开发布期内；在阜阳市内被招标投标监督管理部门或行业主管部门取消投标资格且在处罚期内的供应商不允许参与投标，若投标文件已递交的，则作投标无效处理。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60724>

广东：云之龙招标集团有限公司玉林市居家养老服务运营管理中心项目采购

YLZC2018-G3-11708-GXYL 公开招标公告

云之龙招标集团有限公司受玉林市民政局的委托，根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等有关规定，现对玉林市居家养老服务运营管理中心项目采购进行公开招标，现将本次公开招标有关事项公告如下：

- 一、采购项目名称：玉林市居家养老服务运营管理中心项目采购
- 二、采购项目编号：YLZC2018-G3-11708-GXYL（YLYLG20184037-YL）
- 三、采购内容（具体内容详见附件：采购需求）
- A 分标：运营服务（采购预算：177.8 万元）

四、本项目需要落实的政府采购政策：

- 1.政府采购促进中小企业发展。
- 2.政府采购支持采用本国产品的政策。
- 3.强制采购、优先采购环境标志产品、节能产品。
- 4.政府采购促进残疾人就业政策。
- 5.政府采购支持监狱企业发展。

五、投标人资格要求：

- 1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2.国内注册（指按国家有关规定要求注册的），生产或经营本次招标采购内容，具备合法资格的供应商；

3.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。除单一来源采购项目外，为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动；

4.对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，不得参与政府采购活动；

5.本项目不接受联合体及未按规定购买本招标文件的供应商投标。

六、招标文件的获取：

1.发售时间：2019 年 1 月 28 日公告发布之时起至 2019 年 2 月 2 日止（工作日，双休日和法定节假日不办理业务），每日上午 8 时 00 分到 12 时 00 分，下午 15 时 00 分到 18 时 00 分；

2.发售地点：广西玉林市双拥路 39 号东盛大厦 17 楼云之龙招标集团有限公司；

3.售价：招标文件工本费每本 250 元，售后不退。依据《国家税务总局关于增值税发票开具有关问题的公告》国家税务总局公告 2017 年第 16 号的规定，投标人在索取发票时，需提供纳税人识别号或统一社会信用代码。

4.获取招标文件的方式：须由投标人法定代表人(负责人)或授权委托人[携法定代表人(负责人)授权委托书原件(委托书必须明确委托权限及时间)、法定代表人(负责人)有效的身份证正反面复印件]持本人

有效的身份证、有效的营业执照复印件(或者证明供应商具有独立承担民事责任能力的注册登记证书等证明文件)等材料[上述资料属复印件的须加盖单位公章,并提供原件核查;委托代理时法定代表人(负责人)身份证原件除外]前来购买招标文件,资料合格有效方可购买。

七、投标保证金(人民币):A 分标壹万捌仟元整(¥18000.00), B 分标捌仟伍佰元整(¥8500.00), C 分标柒仟贰佰元整(¥7200.00), D 分标陆佰元整(¥600.00)。

投标人应于投标文件递交截止时间前将投标保证金以电汇、转帐等非现金形式交至以下账户。

开户名称: 云之龙招标集团有限公司玉林分公司

开户银行: 中信银行南宁东葛支行

银行账号: 8113001014000074325

八、投标截止时间和地点:

投标人应于 2019 年 2 月 20 日北京时间 9 时 30 分前,将投标文件密封提交到广西玉林市双拥路 39 号东盛大厦 17 楼云之龙招标集团有限公司,逾期送达的将予以拒收。

九、开标时间及地点:

本次招标将于 2019 年 2 月 20 日北京时间 9 时 30 分,在广西玉林市双拥路 39 号东盛大厦 17 楼云之龙招标集团有限公司开标,投标人可以由法定代表人(负责人)或委托代理人出席开标会议(携带本人身份证原件,委托代理人出席应携带单位授权委托书原件)。

十、网上公告媒体查询:中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)、广西壮族自治区政府采购网(www.gxzfcg.gov.cn)、中国玉林政府门户网站(<http://www.yulin.gov.cn>)。

十一、联系事项:

采购人名称: 玉林市民政局

地址: 玉林市凯旋路 35 号

联系人及电话: 梁冬 0775-2681528

2.采购代理机构名称: 云之龙招标集团有限公司

地址: 广西玉林市双拥路 39 号东盛大厦 17 楼

项目联系人: 莫艳梅李梦琳, 联系电话: 0775-2690161、2690131

3.监督部门: 玉林市财政局电话: 0775-2697961

十二、公告期限: 自本公告发布之日起 5 个工作日。

附件: 采购需求

云之龙招标集团有限公司

2019 年 1 月 28 日

二、投标人的资格要求:

详见公告正文

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 340.0 万元(人民币)

时间: 2019 年 01 月 28 日 08:00 至 2019 年 02 月 02 日 18:00(双休日及法定节假日除外)

地点: 详见公告正文

招标文件售价: ¥250.0 元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 详见公告正文

四、投标截止时间: 2019 年 02 月 20 日 09:30

五、开标时间: 2019 年 02 月 20 日 09:30

六、开标地点:

详见公告正文

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

详见公告正文

(来源: 中国政府采购网)

辽宁：大连市旅顺口区铁山街道辖区建设居家和社区养老服务示范中心第三方运营采购项目招标公告

大连民鑫招投标代理有限公司受大连市旅顺口区铁山街道办事处的委托，对大连市旅顺口区铁山街道辖区建设居家和社区养老服务示范中心第三方运营采购项目进行国内公开招标，欢迎符合资格条件的投标人报名参加投标。

一、项目编号：MXCG-2019-0102

二、招标内容：选取 1 家居家和社区养老服务机构单位（详细内容见招标文件）

注：1.采购预算：40 万元(一次性拨款)投标报价超出采购预算的，按无效投标处理

三、投标人的资格条件：

（一）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

（二）中国境内注册的具有独立企业法人资格的投标人或具有民政部门颁发的养老机构许可证。

（三）外地投标人须具有在大连市工商管理部门注册的服务机构（非投标人分公司或办事处的服务机构须有投标人和服务机构之间盖有公章的委托协议）。

注：1、本项目不接受联合体投标。

2、经查询信用信息存在不良信用记录的不得参加本采购项目（具体要求如下）。

（1）信用信息查询渠道：“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、“信用辽宁”网站(www.lncredit.gov.cn)失信黑名单、“信用大连”(credit.dl.cn)网站大连市重大税收违法案件信息公示平台、“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录等。

（2）信用信息查询截止时间点：投标文件递交截止前 1 个日历日。

（3）信用信息查询记录和证据留存方式：截屏等可实现留痕的方式。

（4）信用信息使用规则：对于经查询被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标单位，评审委员会应取消其投标资格。

四、报名及招标文件发售时间及地点：2019 年 1 月 29 日起至 2019 年 2 月 2 日止每天 9:00—11:00、13:00—16:00（北京时间，公休日、节假日除外）在大连市旅顺口区向阳街西三巷 10-2 号（君悦天下小区西门）。

五、报名要求：

申请购买招标文件的投标单位请携带营业执照副本原件或民政部门颁发的养老机构许可证原件、税务登记证副本原件（三证合一可不提供）、（非投标人分公司或办事处的服务机构须携带投标人和服务机构之间盖有双方公章的委托协议原件）、法定代表人证书（法定代表人本人报名有效）或委托代理人证明（授权书和被授权人身份证）原件及以上所有证件相应的复印件一套（复印件须加盖公章），招标代理人将对投标人进行资格初审（仅限于发售招标文件），初审合格后方可购买招标文件，详细资格审查以评标委员会审议结果为准。

六、接受投标文件的时间与地点：2019 年 2 月 26 日 13:00—13:30 时（北京时间）在旅顺口区公共资源交易中心。（旅顺口区水师营街道新城大街 7-1 号）。逾期递交的投标文件恕不受理。

七、投标文件递交截止时间及开标时间与地点：2019 年 2 月 26 日 13:30 时（北京时间）在旅顺口区公共资源交易中心（旅顺口区水师营街道新城大街 7-1 号）5 楼受理区

八、招标文件售价 500 元/本，售后不退。

九、招标人：大连市旅顺口区铁山街道办事处

联系人：王先生

联系电话：86215105

十、招标代理人：大连民鑫招投标代理有限公司

联系人：刘雅惠

电话：0411-39353079

十一、保证金收取（投标保证金须于开标前交到旅顺口区公共资源交易中心。）

保证金额：8000 元

保证金缴纳截止日期：2019 年 2 月 22 日 16:00 前

收款单位：大连市旅顺口区公共资源交易中心

账号：中国银行股份有限公司大连旅顺支行 289562758261（汇款以到账时间为准）。

联系人：曲女士

联系电话：0411-62685948

（来源：中国政府采购网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60726>

辽宁：沈阳建筑大学养老体验测试中心建设项目招标公告

天行健国际招标（北京）有限公司受沈阳建筑大学委托，对沈阳建筑大学养老体验测试中心建设项目（项目编号：LNZC20181201803）进行国内公开招标，现欢迎国内合格的投标人参加本次政府采购活动。

一、采购内容

包号设备名称

01 老年人体能运动参数测试系统

02 大数据养老信息显示系统

03 养老检测控制系统

04 室内老年人光环境测试控制系统

05 老年人机工程综合检测分析系统

本项目采购内容为 5 个合同包，可兼投兼中。投标人对所投包的采购内容必须全投，否则其投标无效。本项目不允许进口产品参与投标。

二、项目预算

人民币 1990450 元。

最高限价人民币 1990450 元。

三、采购人的采购需求

包号货物名称采购需求 01 老年人体能运动参数测试系统仿人机器人模拟测试平台、老年人体能运动参数测试系统监控平台等 02 大数据养老信息显示系统信息服务器、大数据养老信息展示软件等 03 养老检测控制系统定位基站、老人安全宝等 04 室内老年人光环境测试控制系统可变色温光发射器、光环境采集服务器和数据分析服务器等 05 老年人机工程综合检测分析系统多导生理采集设备仪、便携式多导脑电采集设备等预算金额：2,000,000.00 元。最高限价：01 包：355,050.00 元；02 包：194,900.00 元；03 包：608,990.00 元；04 包：180,000.00 元；05 包：651,510.00 元。

四、合格投标人的资格条件

（一）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定应当具备的条件。

（二）应自觉抵制政府采购领域商业贿赂行为。

（三）本项目不允许联合体投标。

（四）合格投标人还要满足的其它资格条件

投标人在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）没有被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

五、政府采购供应商入库须知

参加辽宁省省本级政府采购活动的投标人未进入辽宁省政府采购供应商库的，请详阅辽宁省政府采购网站“首页—重要通知”中公布的“辽宁省政府采购供应商入库须知”，及时办理入库登记手续。

六、招标文件的领取

招标文件领取时间：2019 年 1 月 29 日起至 2019 年 2 月 20 日（北京时间，节假日除外）

招标文件领取方式：现金或电汇

招标文件领取地点：天行健国际招标（北京）有限公司（沈阳市和平区十一纬路 25 号辽宁出版集团 3 层）

招标文件发售价格：人民币 300 元/本，售后不退。

领取文件其他说明：

每日北京时间 8:30--11:00、12:30--15:00。招标文件费用为人民币 300.00 元/包，该费用无论中标与否不予退回。

七、递交投标文件截止时间、开标时间及地点

递交投标文件截止时间及开标时间：2019 年 3 月 5 日北京时间 9:30

递交投标文件及开标地点：辽宁省政府采购中心开标大厅（沈阳市和平区太原北街 2 号综合楼 A 座 5 楼（市府大路西塔岗西走 100 米路南砖红色办公楼），届时请投标人的法定代表人或其授权代表人按时参加开标大会。

八、采购单位、采购代理机构的名称、地址和联系方式

采购单位：沈阳建筑大学

地址：沈阳市浑南区浑南东路 9 号

联系人：范居一

联系电话：024-24690652

采购代理机构：天行健国际招标（北京）有限公司

地址：十一纬路 25 号辽宁出版集团 3 楼

项目联系人：孙女士、李女士

联系电话/传真：024-62151152-8510、8525

天行健国际招标（北京）有限公司

2019-01-29

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60752>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政

府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达